



UNIVERSIDAD DE  
COSTA RICA

**iICE**

Instituto de Investigaciones en  
Ciencias Económicas

ISSN 2215-2237

# Serie de Divulgación Económica

---

---

**ZONAS DE DESARROLLO ECONÓMICO  
EN CHINA**

Dr. Yang Zhimin  
Dr. Yang Jianmin  
Dr. Xie Wenze  
Dr. Zhang Yong  
Dr. Gao Jing  
Dr. Chai Yu  
Carolina Palma

338.951

Z87z Zonas de desarrollo económico en China / Yang Zhimin ... [et al.] – San José, C.R. :  
Universidad de Costa Rica, IICE, 2014.

viii, 79 p.-- (Serie divulgación económica; ISSN 2215-2237, IICE-30)

ISBN 978-9968-824-34-7

1. CHINA – POLITICA ECONOMICA. 2. PLANES DE DESARROLLO – CHINA. 3.  
PLANIFICACION ECONOMICA - CHINA. 4. CRECIMIENTO ECONOMICO – CHINA.  
I. Zhimin, Yang. II. Serie.

CIP/2720

CC/SIBDI, UCR

Universidad de Costa Rica

© Instituto de Investigaciones en Ciencias Económicas (IICE)

Ciudad Univeritaria “Rodrigo Facio”, San José Costa Rica.

Prohibida la reproducción total o parcial. Todos los derechos reservados. Hecho el  
depósito de ley.

La diagramación de este documento estuvo a cargo del IICE.

# **ZONAS DE DESARROLLO ECONÓMICO EN CHINA**

Dr. Yang Zhimin

Dr. Yang Jianmin

Dr. Xie Wenze

Dr. Zhang Yong

Dr. Gao Jing

Dr. Chai Yu

Phd Candidate Carolina Palma, LLM



## ÍNDICE

---

---

PREFACIO	1
INTRODUCCIÓN	3
PRIMERA PARTE: EL PROCESO DE ESTABLECIMIENTO DE ZONAS DE DESARROLLO ECONÓMICO	9
<b>CAPÍTULO I: Políticas de contexto económico</b>	<b>9</b>
Sección I: Introducción y períodos	9
Sección II: Comentarios acerca de los precedentes	23
<b>CAPÍTULO II: Evolución y características de las zonas de desarrollo económico de China</b>	<b>24</b>
Sección I: Establecimiento de zonas de desarrollo económico de China	24
Sección II: Clasificación de las Zonas de Desarrollo de China	31
SEGUNDA PARTE: Logros de China en Zonas de Desarrollo Económico	39
<b>Capítulo I: Logros de China Zonas de Desarrollo Económico</b>	<b>39</b>
Sección I: Mejora de la infraestructura	40
Sección II: El rápido crecimiento del valor de la producción total	42
Sección III: Aumento del efecto de aglomeración industrial	42
Sección IV: El surgimiento de la influencia internacional	44
Sección V: Desarrollo sostenible bajo el incentivo de la innovación institucional	45
Sección VI: Fomento de la coordinación del desarrollo urbano-rural y el desarrollo económico y social solidario	46
<b>Capítulo II: El "12° Plan Quinquenal" y las zonas de desarrollo</b>	<b>48</b>
Sección I: El esquema del "12° Plan Quinquenal" indica la dirección de las zonas de desarrollo	48
Sección II: Coordinar el desarrollo urbano-rural	53
Sección III: Buscar el desarrollo científico y el desarrollo sostenible	54
Sección IV: Optimizar la "relación externa" y explorar una estrategia de apertura "mundial"	55

Sección V: Las zonas de desarrollo nacional se trasladaron en un momento oportuno: la modificación estratégica de las zonas de desarrollo con dos niveles estatales	56
Sección VI: La Innovación en los sistemas administrativos limita la aplicación del "12° Plan Quinquenal"	63
<b>Capítulo III: Conclusiones</b>	<b>67</b>
REFERENCIAS LITERARIAS	75

## ÍNDICE DE TABLAS

---

---

<b>Gráfico 2.1</b> Zonas de desarrollo Nacional de aprobación, supervisión y fuentes de financiamiento.	38
<b>Cuadro II.1</b> Principales datos estadísticos de los diversos tipos de zonas de desarrollo en China en el 2010	49
<b>Tabla VI.2.1</b> Modelos básicos administrativos de las zonas de desarrollo nacionales	66





## PREFACIO

---

---

---

En los años 60, en la peor etapa de la guerra fría, el mundo se nos presentaba a los jóvenes de entonces como dividido por una Gran Cortina de Hierro, expresión acuñada por Churchill. Detrás de la cortina estaba un mundo vedado, compuesto por la Unión Soviética y más allá China. Poco sabíamos de ellos. Se hacía referencia a China como “el gran tigre dormido”. Hoy, medio siglo después, muchos giros dio la geopolítica mundial: la cortina de hierro cayó, la Unión Soviética se disolvió y el gran tigre despertó.

El mundo es muy distinto hoy: los países más desarrollados enfrentan crisis que hace tres décadas eran típicas de países en desarrollo; y estos últimos son los que asumen el papel de motores de la economía mundial. China, después de dos siglos de estancamiento, se convierte en la segunda economía del planeta y su dinamismo la asemeja a un gran hoyo negro, que traga enormes cantidades de materias primas, obtenidas del resto del mundo.

La desaparición de la cortina de hierro nos permite ver ahora no el oprobioso muro de Berlín sino la maravilla arquitectónica de la muralla china; nos permite conocer al gran pueblo chino y aprender de él y con él. Con ese propósito y el de compartir y generar conocimiento, en mayo del 2010 la UCR, por medio del IICE, suscribió un convenio de cooperación científica con el ILAS-CASS; en ese esfuerzo participaron muy activamente la Dra. Sittenfeld, Directora de la Oficina de Asuntos Internacionales de la UCR y el entonces embajador de Costa Rica en China, Antonio Burgués. Durante el último año, ese instituto y el IICE investigaron las Zonas de Desarrollo Económico de China. La investigación se estructuró alrededor de las preguntas siguientes: ¿Cómo surgen las Zonas de Desarrollo Económico? ¿Cuáles tipos hay y qué características tienen? ¿Cuáles son los instrumentos jurídicos y económicos que se han empleado? ¿Cuáles modelos administrativos han sido exitosos? ¿Cuáles han sido los resultados sociales y económicos obtenidos? ¿Qué problemas han aflorado y cuáles retos enfrentan ahora y dentro del nuevo plan quinquenal vigente?

El estudio muestra cómo la transformación china en las últimas tres décadas giró alrededor de dos ejes: el paso desde una economía altamente centralizada y planificada a una economía socialista de mercado, con características chinas; y desde una economía cerrada a una abierta. De allí que las Zonas de Desarrollo Económico de China no pueden verse como una política industrial paralela, sino como parte integral de la estrategia de desarrollo china.

La investigación explica en forma documentada los elementos, las decisiones y las fases que caracterizaron ese proceso, que pasa por la descentralización del poder y la transferencia de utilidades en las zonas rurales y urbanas, las reformas fiscales, el diseño de controles macroeconómicos, la reforma financiera y la creación de los mercados de factores, entre otros.

El estudio no se limitó a la recopilación bibliográfica. Requirió el desplazamiento de investigadores chinos y costarricenses a distintas zonas de desarrollo; requirió también el análisis y traducción de la documentación que sólo se encuentra en idioma mandarín; requirió, asimismo, un esfuerzo interpretativo de los hechos y de los resultados. El estudio documenta y revela con claridad el carácter pragmático de la política china pero al mismo tiempo la distinción que caracteriza sus decisiones estratégicas de las tácticas. Los resultados de ese enfoque son sorprendentes, habiendo reducido la población pobre en 70 millones de personas entre 1990 y el 2007. En infraestructura también hay logros impresionantes: para citar un ejemplo, en la Zona de Desarrollo Económico y Tecnológico de Ningbo, que se estableció en 1984 sobre un área de sólo 30 km<sup>2</sup>, se construyeron 9 plantas de generación eléctrica con capacidad de 10.405 MW, cuatro veces más que la capacidad total instalada en Costa Rica.

Por supuesto que la experiencia china en Zonas de Desarrollo Económico no está exenta de problemas y enfrenta difíciles retos, entre ellos el de lograr que los beneficios rebasen el área en que operan.

Este estudio representa el primer resultado del esfuerzo de investigación conjunta entre institutos de investigación económica de China y Costa Rica y ofrece una perspectiva de análisis “desde adentro”; es decir, desde la perspectiva china. El Gobierno de Costa Rica firmó recientemente un convenio con el Banco de Desarrollo de China para el establecimiento de un parque industrial. Este estudio provee elementos de los que Costa Rica puede aprender, teniendo presentes las significativas diferencias entre los dos países.

Esta investigación no habría sido posible sin la participación activa de un grupo de académicos chinos altamente calificados, coordinados por la profesora Chai Yu, de parte del ILAS-CASS y por Carolina Palma del IICE. El equipo de investigadores incluyó además al Dr. Yang Zhimin, al Dr. Yang Jianmin, al Dr. Xie Wence, al Dr. Zhang Yong y al Dr. Jing Gao. Mi más profundo agradecimiento a todos ellos, al Dr. Zhen Bingwen, Director del ILAS-CASS, por su permanente apoyo al fortalecimiento de los vínculos entre ambos institutos, vínculos que, sin duda, vamos a profundizar y a la Embajada de CR en Beijing, en la que siempre hemos encontrado respaldo.

Dice un adagio chino que todo viaje de mil millas empieza con el primer paso. Lo que hoy les presentamos constituye, ciertamente, un primer paso en el largo camino que nos queda por recorrer. El camino se hace más llevadero cuando se hace acompañado; y la Academia de Ciencias Sociales de China es un acompañante con el que, recordando los versos de Machado, “... se hace camino al andar.”

Max Alberto Soto

Director, IICE

28 de setiembre del 2012

# INTRODUCCIÓN

---

---

**Por Carolina Palma, LLM**

*“El crecimiento de China y el decrecimiento de Estados Unidos se hace más tangible con los años”*

*Martin JACQUES<sup>1</sup>*

*“Luego de 50 años debo decir que no entiendo a China”*

*Henry KISSINGER<sup>2</sup>*

## **A. Sobre China**

La historia de China es fascinante por los enormes cambios que el país ha afrontado en un período considerablemente pequeño de tiempo. China pasó de ser uno de los países más pobres del mundo a tener un gran crecimiento en un período menor a 40 años. Todos recuerdan todavía la década de 1990, cuando la gente solía hablar de la grandeza de Japón y lo moderno que se convirtió, pero nadie hubiera pensado en esa época qué lo muy desarrollada que iba a estar China hoy en día. Nadie hubiera pensado en China como el primer país en alcanzar las metas de reducción de pobreza de las Naciones Unidas, pasando de tener 85 millones de pobres en 1990 a tener tan sólo 14.8 millones en el 2007.<sup>3</sup> Nadie hubiera pensado en China como la segunda economía más grande del mundo en el 2010, sobrepasando a Japón.<sup>4</sup>

Probablemente el mundo subestimó a China.

En el 2012, China es una potencia en crecimiento, según el Banco Mundial, China está ranqueado como un país de ingreso medio-alto, con una población gigante de 1,344,130,000 con un PIB de \$7,298,096,609,545<sup>5</sup> y manteniendo un crecimiento del mismo de más de 9%, en promedio, en los últimos 10 años.

En términos de proyecciones es casi increíble: de acuerdo a estimaciones de Goldman

---

1 En: The National Interest, 7 de julio, 2011

2 Fue pronunciado por el mismo Kissinger en la ceremonia de cierre “China Symposium” por JP Morgan el 12 de Junio de 2012.

3 Fuente: reporte de las Naciones Unidas compilado por el Ministerio de Relaciones Exteriores de China, 2008.

4 Banco Mundial: <http://www.worldbank.org/en/country/china/overview>

5 [http://data.worldbank.org/country/china#cp\\_wdi](http://data.worldbank.org/country/china#cp_wdi)

Sachs mencionadas por Martin Jacques, las tres economías más grandes del mundo para el 2050 serán China, Estados Unidos e India; seguidos por Brasil, México, Rusia e Indonesia<sup>6</sup>. De los países europeos, sólo Reino Unido y Alemania se vislumbran entre los diez primeros. Resultados similares fueron encontrados por PricewaterhouseCoopers ya que prevén un crecimiento aún mayor de China en sus proyecciones para los próximos 50 años si continúa con una tasa de crecimiento de un 9%, como hoy día, o incluso disminuye a un 8% o 7.5%<sup>7</sup>. Algunos economistas como FOGEL estiman que en el 2040 la economía de China alcanzará los \$123 millones de millones, tres veces la producción mundial en el 2000; y un ingreso per cápita de \$85,000, más del doble que el de la Unión Europea y mucho mayor que el de países como India y Japón. FOGEL va aún más lejos que JACQUES diciendo que un nuevo país súper rico vendrá más pronto de los esperado, gracias a una serie de cálculos económicos<sup>8</sup>.

Queremos recalcar que esos números no implican que China se convierta en un país desarrollado, al contrario, sería la primera vez en la historia que un país en vías de desarrollo dominara la economía mundial. Naturalmente, esto también significa que esta potencia enfrentará los problemas de un país en vías de desarrollo, tales como: superar la inequidad social, reducir la brecha de ingreso, eliminar la inflación, balancear la situación urbana vs. la rural, crear mejores condiciones laborales, mejorar la educación de la educación, crear una sociedad más armoniosa y enfrentar los obstáculos ambientales. China se convertirá en una potencia “imperfecta”, algo que no se ha experimentado antes.

Hay muchas razones por las cuales China ha sido capaz de alcanzar ese nivel de crecimiento, como lo describió WANG Huiyao:

1. China tiene un gobierno poderoso, efectivo y eficiente; lo que es muy diferente a los modelos de desarrollo de occidente. El gobierno interfiere de manera importante en la actividad del país, controlando la economía y los recursos. Por otra parte, la República Popular de China fue fundada en 1949, con la idea de armar una civilización<sup>9</sup> conformada por muchos grupos étnicos en un sistema político, lo que representa una tarea difícil que sólo se puede llevar a cabo mediante un gobierno fuerte.
2. Apertura y aprendizaje de otros modelos. Este tema será retomado en reiteradas ocasiones en la investigación sobre las zonas de desarrollo. China ha estado observando cuidadosamente cómo otros países han crecido y ha aprendido de ellos, lo que conllevó a una lenta y planeada apertura. Muchos países en Latinoamérica han

---

6 Citado en JACQUES, encontrado en: WILSON y STUPNYTSKA, The N1-II: More Than an Acronym, Goldman Sachs Global Economic Papers, Marzo 2007. También: HAWSWORTH y COOKSON, The World in 2050 – Beyond the BRICs: a broader look at emerging market growth prospects, PricewaterhouseCoopers, Marzo 2008

7 Citado en: JACQUES Martin, Cuando China gobierne al mundo, Nueva York, 2009, p. 1 y siguientes. Para aclarar, la economía China se ha desacelerado en el 2012 a un 7.5% como resultado de la crisis económica, pero todavía es mucho mayor que en muchos países desarrollados.

8 FOGEL, China's Estimated Economy by the Year 2040: Be warned. En: China in the Next 30 Years. Central Compliance & Translation Press, Beijing, 2011.

9 Yo creo fuertemente en la idea de Martin Jacques sobre la civilización como una oposición a la nación. Para más información ver: JACQUES Martin, op cit, p. 1 y siguientes. También mencionado en el libro: KISSINGER Henry, En China. The Penguin Press, Londres 2011, p. 19 y siguientes.

- tratado de evitar fases y han privatizado al mismo tiempo.
3. Mejoramiento continuo. No hay un patrón fijo para las zonas de desarrollo, pero hay continuo análisis y adaptación de los diferentes modelos.<sup>10</sup>
  4. Acción pragmática. El gobierno es capaz de tomar rápidas medidas pragmáticas (por ejemplo, las tomadas durante la crisis financiera mundial).
  5. Desarrollo gradual y estabilidad. El sistema chino es impulsado por un valor: desarrollo económico. Este ha sido un objetivo estable a través de los años.
  6. Oportunidades de la globalización. China atrajo empresas extranjeras de gran escala. También se hablará en esta investigación de cómo las zonas de desarrollo atraen una gran cantidad de empresas globales.<sup>11</sup>
  7. Población dividida y una economía orientada a exportar. En China es posible conseguir trabajo barato. Pero trabajo barato no debe ser visto como un aspecto negativo; al contrario, es una oportunidad para la población que antes no tenían ingresos y ahora tienen la posibilidad de trabajar. Esta es una ventaja y a la vez un reto para el gobierno chino de mejorar la calidad de vida de las personas. En nuestro resumen, realizaremos que una población más educada será la única vía para alcanzar la modernización de las zonas de desarrollo.

Me gustaría añadir una octava razón:

- 8.8. Enfoque político. Los países latinoamericanos han durado décadas en el cambio de ideología y en el cuestionamiento político; mientras China no ha perdido nunca el enfoque de su meta principal: el desarrollo del país. Cuando se tiene que alimentar a 4 mil millones de personas, otros cuestionamientos políticos pasan a ser irrelevantes.

Ciertamente, estas características parecen ser simples cuando se piensa en el tiempo y la historia que se necesitaron para alcanzar estos logros, pero estas características son cruciales para entender la fuerza de las zonas de desarrollo de China ya que representan un modelo de desarrollo, mas que una iniciativa aislada. Las zonas de desarrollo han sido planeadas cuidadosamente desde los cincuentas con el establecimiento de las primeras zonas económicas especiales y estas han sido un ejemplo de una economía de metas fuertes y de

---

10 Los académicos chinos son muy críticos sobre varios modelos y se puede encontrar suficiente literatura en este tema.

11 Hay algunas opiniones que dicen que hay empresas que se están trasladando a otros países de Asia porque el trabajo en China se está encareciendo. Sin embargo, los trabajadores chinos tiene la experiencia en esas industrias, y el proceso de cerrar y trasladar una compañía es difícil, por lo que no comparto esa opinión.

trabajo duro<sup>12</sup>.

## **B. El estudio de las zonas de desarrollo de China**

En esta investigación conjunta estudiaremos las zonas de desarrollo de China, precisamente por su rol clave en la economía de China.

En nuestra investigación daremos una visión global de la historia económica de China, la cual estará dividida en períodos. Iniciará con la idea de una economía planeada y con sus subsecuentes reformas: brindando recursos a los individuos en áreas rurales y urbanas, siguiendo una serie de medidas impulsadas por el estado en aspectos fiscales, financieros, legales, corporativos y monetarios. En el segundo período estudiaremos algunas importantes reformas laborales, en bienes raíces y en mercados financieros, y el logro de superávit de balanza comercial lo que resultó en grandes cantidades de divisas y reservas monetarias internacionales. Luego tenemos el tercer período, el cual representa la mejora en los mercados y el conocimiento científico.

En el segundo capítulo nos abordaremos el establecimiento de las zonas de desarrollo económico de China desde sus inicios, con la idea de utilizar las zonas económicas especiales como medida estratégica. Luego, proponemos una calificación de las zonas económicas de China, por nivel de aprobación y por función. Por nivel de aprobación pueden ser calificadas en zonas de desarrollo a nivel estatal y zonas de desarrollo a nivel provincial. Por función, el nombre “zonas de desarrollo” en China es un término general para: “zona económica especial”, “zona de desarrollo económico y tecnológico”, “zona de desarrollo de tecnología avanzada”, “zonas servidumbre”, “lugar de vacaciones para los turistas”, “zonas fronterizas de cooperación económica” y “zonas francas a nivel estatal”.

Y, por último, necesitamos saber cómo funcionan las zonas de desarrollo y cómo deberían ser clasificadas. Para ello analizaremos algunos de sus grandes logros en temas de: infraestructura, valor de la producción, efecto de aglomeración industrial, influencia internacional, innovación industrial, promoción del desarrollo urbano-rural combinado y desarrollo económico-social armonioso.

Finalmente, del doceavo Plan Nacional para el Desarrollo Social y Económico estudiamos algunos objetivos futuros de las zonas, tales como: promover una restructuración clave de las industrias manufactureras, desarrollar modernos grupos industriales y tomar el liderazgo en establecer tecnología industrial de innovación y plataformas de servicios, desarrollar industrias estratégicas emergentes, desarrollar una industria de servicios

12 Es importante recalcar que las zonas de desarrollo no son la única razón por la que China ha tenido un crecimiento tan exitoso. En este sentido, estamos de acuerdo con HÖLKEMEYER, quien sostiene que el modelo chino no puede ser visto de manera aislada, sino como parte de todo un sistema. HÖLKEMEYER también menciona unas notas importantes sobre la teoría del sistema de LUHMANN y su analogía con el modelo económico de China, el cual creemos que es importante considerar. HÖLKEMEYER Patricia, El Proceso de Transición con Alto Crecimiento Económico en China. Serie de Divulgación Económica, IICE 01, 2011.

productiva, desarrollar empresas de servicios de alta tecnología y marcas famosas, coordinar el desarrollo urbano-rural, desarrollarse de forma sostenible y desarrollar un estrategia global.

Después estudiaremos algunas zonas de desarrollo con el propósito de tener un mejor entendimiento de sus mecanismos: la nueva área de Chongqing Liangjiang, la cual pasó de ser una zona de nivel estatal a ser una zona de desarrollo municipal, veremos sus objetivos y sus retos. Luego analizaremos la zona de desarrollo económico de Hainan Yangpu, la cual creemos que puede tener características similares a las zonas propuestas en Costa Rica. Hainan tiene un clima similar, ha sido promovida como una zona turística y es una zona de desarrollo que tiene retos similares en términos de infraestructura, puertos, industria, empleo y la necesidad de innovación y protección del ambiente.

También, en esos dos ejemplos, veremos a los modelos administrativos principales de las zonas de desarrollo y daremos nuestro aporte para una mejor transformación e integración de un modelo más pragmático e inclusivo con una intervención menor o mejor.

Con respecto a los retos, citaremos algunas de las dificultades, tales como seguir evolucionando a un mejor modelo en términos administrativos, mejorar las industrias dentro de las zonas de desarrollo y la importancia de integrar una política mejorada, armoniosa y amigable con el ambiente.

Creemos fielmente que la única forma en la que China seguirá creciendo hasta convertirse en una potencia es convirtiéndose en una economía más verde, lo que en cierta forma se ha venido haciendo desde el 2005 con los planes nacionales de energía renovable y las medidas adoptadas en los planes a cinco años, para lograr un 20% menos de emisión de carbono. En este sentido, algunos autores han expresado que “una visión más verde es la tercera generación de la modernización de China”<sup>13</sup> y que mejores pasos para alcanzar esa meta deben ser incluidos. Existen muchas ideas y medidas para ser adoptadas y todas creen que el 100% de la oferta energética de China deben ser energías limpias, y no sólo una parte de esa oferta.

### **C. La importancia de las zonas de desarrollo de China para Latinoamérica y especialmente para Costa Rica**

Como dijo Sir Francis BACON (1597): “el conocimiento es poder”; y el camino hacia un mejor conocimiento de la historia, la economía y la estrategia económica de China nos ayudará a entender por qué está creciendo. Es nuestra opinión, esto representa un especial interés para Latinoamérica porque como China, Latinoamérica ha presentado un crecimiento importante en las últimas décadas. Además, China y Latinoamérica juntos son regiones que se complementan. China, porque tiene un fuerte, decidido y bien orientado poder del estado y, por otro lado, Latinoamérica, que posee un rumbo creativo y recursos naturales para salir

---

13 HU An-gang, Green Vision: China's Third Generation of modernization. En: China in the Next 30 Years. Central Compliance & Translation Press, Beijing, 2011.

adelante pero afrontando problemas en sus gobiernos.<sup>14</sup>

Las zonas de desarrollo de China han sido un resultado del tiempo, y eso explica por qué debemos entender a los países latinoamericanos... Nosotros hemos puesto nuestros esfuerzos en encontrar la “estrategia final” o el “plan final” para alcanzar el desarrollo y cerrar la brecha del ingreso, sin embargo, no existe una cura rápida; no obstante, es un proceso que debe ser cuidadosamente planeado y no debe ser objeto de ideología de partidos o movimientos sociales. Debe ser un camino claro al cual se pueda apegar cualquier gobierno para alcanzar el tan deseado desarrollo económico.

#### **D. Sobre el equipo de investigación**

Por último, me gustaría dedicar unas palabras al equipo de investigación que participó este proyecto. Como podrán notar, la mayoría de la bibliografía es en mandarín y eso fue posible sólo con la ayuda y cooperación de los investigadores de origen chino, los traductores y mucho trabajo. Creo que eso representa la originalidad del trabajo: nuestros investigadores angloparlantes nunca antes han tenido acceso a una gama tan amplia de bibliografía en mandarín y ahora son capaces de ver los objetivos a través de los ojos de los chinos. Esa es también la razón por la cual nuestro trabajo puede ser visto como parcial y falto de críticas occidentales al modelo chino, ya que nuestro objetivo es entender mejor cómo funcionan las zonas de desarrollo desde una perspectiva interna y obtener información de las fuentes primarias, que son los documentos del gobierno chino sobre el establecimiento de las zonas.

Por otra parte, la aprobación de esta investigación ha sido también un proceso, empezando por la firma del convenio con el Instituto de Investigación de Ciencias Económicas de la Universidad de Costa Rica y el Instituto de Latinoamérica de la Academia China de Ciencias Sociales. Luego, de acuerdo con el convenio, ambas partes han priorizado temas de investigación y, al final, la decisión fue tomada con respecto a las zonas de desarrollo de China. Sin embargo, este es tan sólo el primer paso para tener un mejor entendimiento de cada lado de la economía y esperamos continuar esta investigación con el otro socio: Costa Rica, donde las zonas de desarrollo de Costa Rica serán estudiadas por la contraparte China. Esto será un ejemplo de un verdadero intercambio entre investigadores y profesores que esperan resultados de intercambio académico y de literatura en temas económicos.

---

14 Estados fallidos no se reconocen en el plano internacional, pero la idea de un gobierno con crisis política se deriva en dificultad para gobernar.



## PRIMERA PARTE

---

---

---

### EL PROCESO DE ESTABLECIMIENTO DE ZONAS DE DESARROLLO ECONÓMICO

*"La tarea de un líder es lograr que su pueblo llegue donde nunca ha estado".*

*Henry KISSINGER<sup>15</sup>*

#### CAPÍTULO I: Políticas de contexto económico

##### Sección I: Introducción y períodos

La caída de la "Banda de los Cuatro" (por su nombre en inglés "Gang of Four") simbolizó el fin de la década de "Revolución Cultural" y el comienzo de un nuevo período en la historia china. El modelo de economía planificada altamente centralizada con el antiguo modelo soviético como ejemplo llegó a un punto crítico para la innovación urgente, pero debido a la restricción de la ideología, el Partido Comunista Chino no se había renovado a una línea ideológica realista hasta la Tercera Sesión Plenaria del Undécimo Comité central en 1978<sup>16</sup>. Esta actitud práctica constituía una base ideológica para la reforma económica de China y la apertura. Un sistema industrial centrado en la industria básica y la construcción de infraestructura (principalmente riego y construcción para la conservación de agua), desarrollado desde la fundación de la República Popular de China y más tarde se convirtió en la base de la reforma y el incremento de la apertura de China.

En la década de 1960, las relaciones entre China y la Unión Soviética se deterioró. En la década de 1970, las relaciones de China se normalizaron con los Estados Unidos, Francia y otros países occidentales proporcionando un ambiente más amplio y más amable internacionalmente para la reforma y el incremento de la apertura de China. Por otra parte, el

---

15 Henry KISSINGER, On China. The Penguin Press, London 2011

16 La Tercera Sesión Plenaria del 11º Comité Central del PPCh (en chino: 十一届三中全会) fue una reunión del Comité Central del Partido Comunista de China llevada a cabo en Beijing, China, del 18 diciembre hasta 22 diciembre de 1978. Esto marcó el comienzo de "la reforma y la apertura" política y es considerado como el momento en que Deng Xiaoping se convirtió en el mayor líder de China en sustitución de Hua Guofeng quien permaneció presidente nominal del Partido Comunista de China

inicio de los "cuatro pequeños dragones"<sup>17</sup> de Asia (conocido por su nombre en inglés como Asia's Four Little Dragons) y las frecuentes visitas de los líderes chinos a países extranjeros confirma la determinación de China en la reforma y apertura. Esto se materializó cuando el XVII Congreso del Partido del Comité Central del partido comunista de china (CPC por sus siglas en inglés y PPCh por sus siglas en español) concretó el objetivo de la reforma y la apertura en la "transformación histórica de China de una economía planificada y altamente centralizada a una economía socialista de mercado sólido y de un estado cerrado o semi-cerrado para todas las aperturas"<sup>18</sup>.

En los últimos 30 años, este objetivo se ha plasmado en todas las políticas económicas de cada época de China y se convirtió en una línea fundamental en la historia de la economía china contemporánea.

Desde entonces, China ha establecido muchas medidas económicas, lo que significa, normas operativas formuladas por el gobierno chino o el Partido Comunista de China con el fin de lograr las misiones políticas y económicas, o de orientar y ajustar las actividades económicas. Dichas políticas económicas incluyen: estrategias de desarrollo económico y social, las directrices, las políticas fiscales y de impuestos, políticas monetarias, las políticas comerciales y las políticas de distribución del ingreso. Entre ellos, las estrategias de desarrollo económico y social y las directrices son de largo plazo y estratégicas las cuales se manifiesta

---

17 También conocido como Los Cuatro Tigres Asiáticos es un término usado en referencia a las economías sobresalientes desarrolladas en Hong Kong, Singapur, Corea del Sur y Taiwán. Estos países y áreas se destacaron por mantener las tasas de crecimiento excepcionalmente altas (por encima del 7 por ciento anual) y la rápida industrialización entre los años 1960 y 1990. En el siglo 21, *los cuatro* se han convertido en economías avanzadas y altos ingresos que se especializan en las áreas de ventaja competitiva.

18 Antes de 1978, China siguió el estilo económico de la ex-Unión Soviética mediante la realización de una economía centralizada y planificada, mientras que el plan del gobierno (dirigido por el Partido) jugó un papel fundamental en la asignación de recursos a todos los sectores de la economía en lugar de las fuerzas del mercado. Al mismo tiempo, China se vio obligado por la Guerra Fría a mantener sus puertas cerradas al mundo exterior, principalmente en los países desarrollados occidentales. Ya en la década de 1960, las debilidades de la economía planificada empezaron a emerger. De hecho, este sistema de planificación altamente centralizada se agotó (por ejemplo, la pobreza generalizada y la baja productividad) en la década de 1970, pero ninguna reforma podría hacerse hasta 1978 cuando se dio el cambio político (cuando Deng Xiaoping se convirtió en líder). Inspirado por las experiencias de los países desarrollados, sobre todo por los cuatro pequeños dragones del Asia, China decidió liberalizar gradualmente su economía interna y externa con el fin de dejar que las fuerzas del mercado desempeñen el papel fundamental de la asignación de recursos y la integración de China en la economía mundial globalizada. El 15 de octubre de 2007, en la víspera del 30º aniversario de la reforma y la apertura, el XVII Congreso del Partido del Comité Central del PPCh se llevó a cabo en Beijing para analizar la experiencia de 30 años de la reforma y apertura para aclarar los objetivos y tareas para la nueva etapa histórica.

principalmente como "planes para los próximos cinco años"<sup>19</sup>, mientras que las fiscales, las de impuestos, las monetarias, las financieras, las comerciales y las políticas de distribución del ingreso son pertinentes y a corto plazo las cuales se estipulan en las leyes, reglamentos, resoluciones, decisiones, dictámenes y otros documentos gubernamentales. Como se presenta a continuación, los motivos de las zonas de desarrollo de China se refleja en los planes para los próximos cinco años.

A partir de 1978, centrándose en alcanzar la meta de una economía de mercado socialista y en la apertura versátil, así como en la respuesta a las necesidades concretas en diferentes períodos durante el avance de la reforma y apertura, el gobierno chino formula y aplica políticas económicas que correspondientes.

Para efectos de este artículo, vamos a dividir los 33 años de reforma y apertura desde 1978 hasta 2011 en diferentes periodos, presentando brevemente el avance de las reformas en cada período.

Actualmente, los círculos académicos chinos no han llegado a un consenso sobre la manera de dividir correctamente la historia contemporánea china de 1978 en períodos<sup>20</sup> porque las personas adoptan normas distintas y su división en períodos es también diferente. Por lo tanto, vamos a adoptar el concepto de estudiar y dividir los períodos históricos desde la perspectiva de los objetivos de desarrollo económico y social y los modelos de la siguiente manera:

Primer período (de 1978 a 1992): se trata de un período en el que China intentó adoptar planes económicos y el ajuste del mercado en el marco de una economía planificada.

Segundo período (de 1992 a 2003): se trata de un período en el que China estableció la creación de un sistema de mercado preliminar económico socialista.

19 Los planes quinquenales de la República Popular de China (chino simplificado: 中国五年计划, chino tradicional: 中國五年計劃 pinyin: Zhōngguó Wūnián Jìhuà) son una serie de iniciativas de desarrollo social y económico. El Partido Comunista de China (PPCh) a través de las sesiones plenarias del Comité Central y congresos nacionales dan forma a la economía a través de dichos planes. La parte que desempeña un papel fundamental en el establecimiento de los fundamentos y principios del comunismo chino, la cartografía de las estrategias para el desarrollo económico, el establecimiento de objetivos de crecimiento, y el lanzamiento de las reformas. La planificación es una característica clave de las economías centralizadas comunistas y un plan establecido para todo el país normalmente la cual contiene directrices detalladas de desarrollo económico para todas sus regiones. Con el fin de reflejar con mayor precisión la transición de China desde una economía planificada al estilo soviético hacia una economía socialista de mercado (o socialismo con características chinas), el nombre del 11º plan quinquenal (aprobado por la Quinta Sesión Plenaria del XVI Comité Central del PPCh el 11 de octubre del 2005, para aplicarse del 2006 al 2010) fue cambiado a "directriz" (chino: 綱領 pinyin: Guihua) en lugar de "plan" (chino: 計劃, pinyin: Jìhuà).

20 La historia contemporánea de China comienza a partir de 1949 con la fundación de la República Popular de China. Para facilitar el estudio y la investigación académica, los historiadores chinos, al igual que sus colegas de otros países, dividen el intervalo de tiempo desde 1949 hasta el presente en ciertos períodos históricos de acuerdo con algunos criterios. Hasta el momento, hay un acuerdo sobre la división de los años desde 1949 hasta 1978, pero no hay un consenso sobre la forma de dividir el tiempo desde 1978 hasta la actualidad.

Tercer período (desde el 2003 hasta la actualidad): se trata de un período en el que China comienza a prestar atención al desarrollo coordinado y equilibrado de la economía y la sociedad, el desarrollo científico de la economía y el desarrollo armónico de la sociedad bajo la premisa de que una economía de mercado socialista había sido previamente establecido.

### **I.1 Período 1978-1992: predominio de una economía planificada y el ajuste del mercado<sup>21</sup>**

Este período fue una etapa incipiente de la reforma económica china y la apertura, fue también un proceso en el que tanto el Partido Comunista de China y el gobierno chino exploraron las posibilidades de reforma. Desde el establecimiento de una "economía de mercado planificada sobre la base de la propiedad pública" propuesta en la Tercera Sesión Plenaria del XI Comité Central del PPCh en 1984 con el objetivo de "establecer un sistema económico de mercado socialista" determina en el XIV Congreso del Partido en 1992<sup>22</sup>, el Partido Comunista de China ha hecho un importante cambio cualitativo en la comprensión de su sistema económico. Este cambio de ideología desarrolló el proceso de reforma económica china que se centró en los siguientes aspectos:

---

21 En esta sección se limitará a describir esos períodos para llegar a la época histórica de la fundación de las zonas de desarrollo de China, el cual es nuestro objeto de estudio. No se va a analizar o criticar la apertura - proceso descrito anteriormente. Sin embargo, una investigación exhaustiva relacionada con este objetivo se puede encontrar en HÖLKEMEYER, p. 18 y siguientes.

22 El Congreso Nacional del Partido Comunista de China (chino simplificado: 中国共产党全国代表大会, chino tradicional: 中國共產黨全國代表大會, pinyin: Zhōngguó Gòngchǎndǎng Quanguo Dàibiǎo Dahui; literalmente: Congreso de Representantes del Partido Comunista Nacional de China) es un congreso del partido que se celebra una vez cada cinco años. El Congreso Nacional teóricamente es la máxima entidad dentro del Partido Comunista de China, pero en la práctica, las decisiones importantes se toman antes de la reunión. Desde el año 1987 el Congreso Nacional siempre se ha llevado a cabo en los meses de octubre o noviembre. La sede del evento, a partir de 1956, ha sido siempre el Gran Palacio del Pueblo en Beijing. En las últimas dos décadas, el Congreso Nacional del PPCh ha sido fundamental, al menos como una parte simbólica de los cambios de liderazgo en la República Popular de China por lo que se ha llamado la atención internacional de los medios de comunicación. El XIV Congreso del Partido se llevó a cabo en 1992, cuando la reforma y la apertura de China y la modernización entraron en una nueva era. En la reunión, Jiang Zemin, en nombre del 13º Comité Central del PPCh presentó un informe titulado "Acelerar la reforma, la puerta al mundo exterior y el impulso de la modernización con el propósito de lograr mayores éxitos en la construcción del socialismo con características chinas". La reunión reconoció los importantes logros alcanzados en la reforma y apertura, así como en el proceso de modernización desde finales de 1978 y de forma sistemática resume las prácticas y experiencias en los últimos 14 años, hizo una brillante exposición de la teoría de Deng Xiaoping de la construcción socialismo con características chinas y planteó las tareas más importantes de la reforma y el desarrollo económico y social en la década de 1990. Declaró que el objetivo de la reestructuración económica de China era establecer un sistema económico de mercado socialista.

**1. 1. La descentralización del poder y la movilización de los beneficios de las zonas rurales y urbanas:** La reforma del sistema económico chino comenzó con "la descentralización del poder y la transferencia de beneficios". Este cambio se reflejó por primera vez como "sistema de contratos" con "remuneración vinculada a la productividad" en las zonas rurales. Bajo este sistema, el agricultor firma un contrato con su correspondiente organización recolectora, dichos contratos establecen los derechos y las obligaciones establecidas. Dentro de este marco, los agricultores fueron capaces de organizar su propia productividad y la cuota de producción acordada en el contrato, la cual daría a los agricultores un incentivo para hacerlo lo mejor posible y para producir lo más que se pueda debido a que una vez pagado el impuesto agrícola (abolida en 2006), la producción pertenece a los agricultores que podían vender su producción a precios de mercado. A principios de 1983, el 93% de los equipos de producción en China ha adoptado tal "sistema de contratos". Sobre esta base, China revivió la industria rural y el comercio a través de una serie de políticas para la descentralización del poder y de fortalecimiento y los agricultores tenían derecho a elegir independientemente ocupaciones y disponer libremente los productos agrícolas en el mercado. Estas políticas no sólo establecieron y cultivaron los mercados agrícolas y los mercados agrícolas, sino que también crearon condiciones para el desarrollo de los mercados de factores laborales. Las políticas de China para la reforma económica rural se reflejan principalmente por los cinco documentos N° 1 emitidos por el Gobierno Central en el período de 1982 a 1986<sup>23</sup>.

En las zonas urbanas, las compañías estatales, experimentaron principalmente un proceso de reformas desde "descentralización del poder y la transferencia de beneficios" hacia un "sistema de responsabilidad". Para hacer frente a los problemas de la "práctica igualitaria" y "excesiva centralización del poder" de las compañías estatales, en 1978 el gobierno concedió a las compañías estatales con el derecho de producción y operación, el derecho de propiedad, el derecho de los materiales, el derecho del comercio exterior, el derecho de la contratación, el derecho de la recompensa y el castigo, y el derecho de constituir organizaciones y de nombrar y remover a los cuadros y otros derechos a través de una serie de "normas", "medidas" y "opiniones". Mientras tanto, mediante el aumento de la porción de las ganancias retenidas por las compañías y la sustitución del pago de impuestos para la entrega de beneficios, el gobierno amplió la transferencia de los beneficios a las compañías estatales. Debido a la generalización de la "descentralización del poder y la transferencia de beneficios" entre la reforma de las compañías estatales, un sistema de responsabilidad de la

---

23 El Documento N° 1 del Comité Central se refería originalmente al primer documento emitido por el Comité Central en el comienzo de cada año. Se ha convertido en el término específico para los documentos sobre la problemática rural y agrícola, lo que demuestra la gran importancia que concede el Gobierno a las cuestiones relativas a la agricultura, el campo y los agricultores (en chino simplificado: 三农问题, en chino tradicional: 三農問題, en Pinyin: sān nōng wè tí). Durante el período comprendido entre 1982 y 1986, en cinco años consecutivos, el Comité Central creó el documento de apertura de cada año con los temas de agricultura, el campo y los agricultores y por ende la cartografía disposiciones concretas de reforma rural y desarrollo agrícola. A lo largo del 2004 y del 2009, estos temas de nuevo superaron los seis documentos anuales N° 1 enfatizando que son la prioridad principal para la modernización de China. El último documento N° 1 (o el noveno) se publicó el 1 de febrero del 2012. Sin embargo, el primer documento N° 1 se centra en la ciencia y la tecnología agrícola.

administración por contrato fue propuesto por algunas compañías y se convirtió en un modelo de compañías estatal de reforma con características chinas en ese período<sup>24</sup>.

**2. El inicio de la reforma fiscal:** Con el fin de coordinar la reforma rural y urbana y recobrar la vitalidad de las compañías rurales y de propiedad estatal, el ánimo de los gobiernos locales también necesita motivarse. Por esta razón, en 1980 el sistema fiscal se sometió a la reforma de la "división de ingresos y gastos entre el gobierno central y local y los contratos en los diferentes niveles". Esta reforma estimuló el ánimo de los gobiernos locales para la administración de la riqueza y el aumento de la facultad de los gobiernos locales en los ingresos fiscales y los gastos.

**3. El surgimiento del macro-control:** En este período, el mecanismo de operación económica sufrió una transformación, primero de "dominación de una economía planificada y el complemento de ajuste del mercado", luego "el gobierno ajusta el mercado y mercado guía las compañías" y, finalmente, a un "mecanismo de funcionamiento económico de mercado socialista". Considerando que el mecanismo de mercado jugó un papel creciente en la asignación de recursos y luego surgió un mecanismo de macro-control de la intervención indirecta del gobierno en las actividades económicas.

**4. Inicio de la reforma financiera:** Finanzas es la más importante en la economía. Sin una reforma financiera, la reforma económica se habría convertido en una meta inalcanzable. Durante este período, cuando se inició la reforma financiera, los bancos ya no eran los contadores y cajeros del gobierno y poco a poco se convirtieron en actores principales del mercado financiero. El Banco Popular de China ya no participa en la operación comercial y se convirtió en un banco central realmente. Fue específicamente el responsable de las políticas macro-financieras y el mantenido de la estabilidad monetaria. Las instituciones financieras

---

24 Hasta que inició la reforma económica china en 1978, la propiedad pública en forma de propiedad estatal y la propiedad colectiva eran las únicas propiedades legales. En el sector industrial, las compañías estaban controladas respectivamente bajo los gobiernos centrales o locales que tomaron decisiones para las compañías, las compañías no buscan provecho de las entidades económicas y eran simplemente talleres para ejecutar las políticas fijadas de manera centralizada. A partir de 1978, el Partido Comunista (bajo el liderazgo de Deng Xiaoping) resolvió el problema de las compañías estatales. De 1978 a 1984, los esfuerzos de la reforma se concentraron en dar a las administraciones estatales más autonomía al permitirles mayor autoridad sobre la distribución de sus beneficios, y la autonomía de producción limitada. El resto de los beneficios se puede utilizar ya sea para financiar una mayor inversión o para pagar bonificaciones a los empleados. Además, el control administrativo de las administraciones estatales se descentralizó para los gobiernos locales. Y a partir de esta iniciativa se da la redacción de la "descentralización del poder y la transferencia de beneficios", lo que implica el inicio de la reforma de la administración estatal en China. Desde 1985 hasta 1992, la política de las administraciones estatales fue nombrada Zhenqi Fenkai (separando el gobierno de las administraciones). El gobierno central decidió convertir las administraciones estatales en la producción verdaderamente independiente, en las entidades administrativas y se estipula que las administraciones deben asumir responsabilidades por sus propias ganancias y pérdidas por medio de contratos y arrendamientos. La práctica común era: las compañías firmarían un contrato administrativo con las autoridades competentes, bajo el contrato, las compañías no sólo podían retener los beneficios adicionales después de haber cumplido con las cuotas estipuladas en el contrato, sino que también podían organizar su propia administración incluyendo la contratación o el despido del personal.

no bancarias se establecieron una tras otra. Los mercados de acciones, bonos y otros capitales empezaron desde cero y se convirtieron en un componente importante del mercado financiero chino.

**5. La reforma del sistema de circulación logró un éxito inicial:** Mucho cambios se dieron en el sistema de circulación. En primer lugar, en el aspecto de la asignación de recursos, los planes obligatorios bajo el sistema de una economía planificada dieron como resultado un mecanismo de mercado basado en la relación oferta y demanda, el precio unitario del gobierno empezó a ser reemplazado por un precio indicativo y por el precio del mercado libre, así comenzaron a formarse las tendencias de precios que dirigen el mecanismo del mercado de oferta y demanda. Mientras tanto, las variedades de los bienes de producción bajo un control unificado y las variedades de control de precios bajo la economía planificada eran reducidas, incluidos los productos agrícolas y productos industriales.

En segundo lugar, se estructuraron los mercados laborales, mercados de tierra y otros. El alquiler del uso del suelo por parte de compañías privadas y las compañías de riesgo compartido así como "la primera subasta en Shenzhen"<sup>25</sup> desafiaron el sistema existente del suelo. En la necesidad de reformar, el primer período de sesiones de la VII Asamblea Popular Nacional oficialmente deliberó y aprobó las enmiendas a la Constitución en 1988 para permitir la transferencia de derecho de uso del suelo de acuerdo con la ley y luego se agregaron una serie de leyes y regulaciones. Por último, en 1991, un mercado de tierras se estableció. En 1992, bajo la influencia de las "zonas de desarrollo en auge" y "bienes raíces en auge"<sup>26</sup>, los mercados de tierras y bienes raíces mostraron una prosperidad sin precedentes.

**6. La apertura de las zonas costeras en el este y sur de China:** La reforma económica y la apertura surgieron simultáneamente. El gobierno comenzó a alentar y apoyar la obtención de divisas a través de la exportación de múltiples maneras, inicialmente mediante

---

25 China aplica un sistema de propiedad pública de la tierra. Como regla general, los terrenos en las zonas urbanas son propiedad del Estado y la tierra en las zonas rurales es propiedad de "colectivos" (organizaciones económicas rurales colectivas) y sólo pueden ser utilizados con fines agrícolas. El Estado conserva la propiedad de tierras de propiedad estatal en todo momento. Un inversionista en dichas tierras sólo adquiere la "utilización" de dicha tierra durante un período determinado - conocido como "Registro Permanente del Uso de la Tierra" (RUTs). Es importante señalar que RUTs sólo se dan a los propietarios de la tierra, no a los colectivos. Antes de la reforma, RUTs fueron "asignados" por las autoridades de la tierra libremente. En noviembre de 1981, la zona económica especial de Shen Zhen tomó la iniciativa en la carga de algunos RUTs. Más tarde, en julio de 1987, la propiedad de la tierra y RUTs podían ser separados y el gobierno de la ciudad decidió comercializar los RUTs mediante el cobro de una indemnización de uso del suelo mediante la transferencia, arrendamiento o venta de los mismos. El 8 de septiembre de ese año, el gobierno otorgó el primer RUT en un terreno declarado propiedad sobre la base de la indemnización correspondiente. Tres días más tarde, el segundo RUT fue otorgado mediante una oferta. Y el 1 de diciembre del mismo año, el tercer RUT fue concedido mediante una subasta, la primera subasta del derecho de uso de la tierra en la nueva historia de China.

26 En 1992, el viaje al Sur de Deng Xiaoping encendió las expectativas eufóricas de la economía nacional. De 1992 a 1993, China experimentó su primer auge de los bienes raíces (en otras palabras, el primer rasgo de los bienes raíces). Las zonas de desarrollo, incluidas las zonas que eran sub-calificadas surgieron en gran número.

la introducción de tecnologías avanzadas, mediante el uso de capital extranjero en múltiples canales y múltiples formas, dichas medidas ampliaron rápidamente la escala de introducción capital. El concepto de "sin deudas internas y sin deuda externa" fue cambiado y China comenzó a utilizar activamente el capital extranjero y el predominio de la utilización indirecta cambiado a la dominación de la utilización directa<sup>27</sup>. El mayor símbolo de la apertura fue el establecimiento de zonas económicas especiales. La particularidad es que las compañías de las zonas se les dio mayor autonomía y fueron creados bajo diferentes esquemas legales. Por ejemplo, en las zonas económicas especiales, hay muchas relaciones de compañías integrales y contractuales de baja inversión extranjera y de compañías financiadas por capital extranjero. Las zonas económicas especiales no sólo jugaron un papel en la atracción de capitales extranjeros y la introducción de tecnologías, sino también atraieron la economía mundial más cerca de China y se convirtieron en campos de prueba y vanguardias audaces de la reforma basada en el mercado.

**7. El crecimiento de entidades económicas privadas:** La reforma cambió por encima de las estructuras económicas y sociales de China. Con la profundización de la reforma, varios mercados y los inversionistas del mercado crecieron. La relación de las compañías estatales con el Estado mejoró continuamente en el curso de la exploración. Entidades económicas no públicas siguieron emergiendo. Por ejemplo, las compañías rurales elevaron las expectativas, la economía individual y la economía privada siguieron creciendo y se expandieron bajo el impulso de la demanda rápidamente y con el apoyo vigoroso de las políticas gubernamentales y las compañías de inversión extranjera mantenidos en desarrollo.

## **I.2 Período 1992-2002: claridad en el objetivo de la reforma y el establecimiento de una economía de mercado**

Después de la exploración en el primer período, el XIV Partido del Congreso celebrado en 1992 declaró que "el objetivo de la reforma del sistema económico chino es el establecimiento de un sistema de economía de mercado socialista"<sup>28</sup> y señaló el rumbo de la reforma económica china. En noviembre de 1993, la III Sesión Plenaria del XIV Partido del Congreso ha adoptado la Decisión sobre algunas cuestiones relativas a la mejora de la economía de mercado socialista, mostrando así un camino para la reforma en el futuro. Como resultado, una serie de reformas institucionales en impuestos, finanzas, moneda extranjera, plan de comercio exterior y la inversión se profundizaron continuamente desde 1992. Mientras tanto, la relación entre el gobierno, el mercado y las compañías mejoró y el sistema de macro-control adaptable para el establecimiento de un sistema económico de mercado socialista mejoró gradualmente.

---

27 La utilización directa se refiere a la inversión extranjera directa (IED), mientras que la utilización indirecta hace referencia a los distintos tipos de crédito de medios tales como los bancos extranjeros, las entidades financieras internacionales y gobiernos extranjeros, etc. y los recursos de financiamiento mediante el mercado internacional de capitales.

28 Haciendo alusión a la liberalización de la economía, pero con características socialistas.



1997 es un año simbólico: después de la reforma en la etapa anterior, la economía china se convirtió en una gran compradora de mercados con un mercado de vendedores con oferta insuficiente, los resultados de la reforma eran cada vez más evidentes y China se hizo más decidida a establecer una economía de mercado. Sin embargo, la crisis financiera asiática de última hora en 1997 y 1998 generó un impacto negativo en la economía china y la capacidad de control macro-económico del gobierno fue impugnado. Por esta razón, el período puede dividirse en dos etapas con 1997 como un límite. El enfoque de la reforma en la primera etapa es la creación de mercados laborales y de bienes raíces y la profundización de la reforma financiera. El enfoque de la reforma en la segunda etapa es la transformación de las compañías estatales, la implementación de estrategias de desarrollo regional y la mejora de macro-control de la capacidad del gobierno como medidas para combatir la crisis asiática<sup>29</sup>.

## 1 La reforma del sistema de circulación se intensificó

**(1) Los mercados de tierras y bienes raíces crecieron rápidamente:** en el período de 1992 a 1998, con la mejora de un sistema legal relacionada con la tierra, el mercado de la tierra creció rápidamente. En julio de 1994, la Ley de la República Popular de China sobre la Administración Inmobiliario Urbano<sup>30</sup> fue promulgada y aplicada. El sector inmobiliario chino llegó aquí bajo la directriz de "existen leyes que acatar". En 1995, el ajuste en el mercado inmobiliario se inició y el foco de desarrollo se pasó de "zonas de desarrollo" al auge de la construcción de residencias ordinarias para los residentes urbanos. Con el fin de regular el mercado de tierras, la Ley de Administración de Tierras de la República Popular de China fue revisada en 1997. En 1998, la Ley de Administración de Tierras de la República Popular de China entró en vigor. En el segundo semestre de 1998, la era del bienestar orientado a la distribución de vivienda pública llegó a su fin y la proporción de viviendas compradas por los residentes de los productos básicos incrementó. Para el año 2002, los bienes raíces se convirtieron en una fuerza principal elevando el PIB de China.

**(2) Se formó oficialmente el mercado de trabajo** La reforma institucional en las áreas urbanas y rurales dio como resultado un cambio en el mecanismo de empleo: El concepto de la asignación de recursos a través del mercado cambió el significado de la fuerza laboral como un factor. A partir de 1986, el Consejo de Estado promulgó una serie de documentos normativos, proporcionando una base legal para el desarrollo del mercado de trabajo y por lo tanto la situación de los trabajadores y de los empleadores como a los inversionistas del mercado laboral se estableció. En 1999, la promulgación

---

29 Para contrarrestar los efectos negativos en términos de exportaciones, la inversión extranjera directa y el empleo durante la crisis financiera en el sudeste de Asia a finales del 1997 y 1998, el gobierno chino adoptó diversas medidas como la reestructuración de las exportaciones, la diversificación de los mercados de exportación, la recuperación de políticas favorables hacia la inversión extranjera y la reducción de las tasas de interés, etc. Durante el enfrentamiento de la crisis financiera, el gobierno se dio cuenta de la importancia de mejorar la capacidad del macro-control.

30 Fue adoptada por la 8ª reunión del Comité Permanente de la 8ª Asamblea Popular Nacional el 5 de julio de 1994, promulgada el mismo día. Entró en vigor el 1 de enero de 1995. Este no tiene número.

del Reglamento sobre el Seguro de Desempleo por el Consejo de Estado<sup>31</sup> marcó la formación formal de los trabajadores diversificados y el empleo basado en el mercado.

**2. Se concretó el mercado financiero:** Después de la puesta en marcha de la reforma financiera en el primer periodo, los mercados de acciones, bonos y otros bienes de capital había desarrollado a pasos agigantados desde 1992. El mercado monetario está regulado en el curso de la expansión continua. Mientras los bancos estatales especializados pasaron por la reforma comercial en 1994, tres bancos estatales, incluyendo el Banco de Exportación e Importación de China, El Banco de Desarrollo de China y el Banco de Desarrollo Agrícola de China se establecieron. Mientras tanto, bancos integrales y especializados nacionales o locales se establecieron. En el mercado de divisas, la unificación de los tipos de cambio se hizo en 1994; es decir, en todo el país las tasas uniformes de cambio flexibles se formaron. En 1996, se alcanzó el libre intercambio de Renminbi (unidad monetaria de china) con los temas recurrentes y por lo tanto un sistema financiero basado en el mercado se estableció preliminarmente<sup>32</sup>

**3. El macro-control cumplió con las tareas iniciales:** En 1997, la era de un mercado vendedor terminó, la economía de la escasez de oferta restringida se convirtió en una historia y China alcanzó la meta de duplicar el ingreso per cápita de los chinos y entró en una sociedad próspera moderadamente<sup>33</sup>. La economía china es cada vez más internacional y el mecanismo imperfecto macro de control experimentó algunos desafíos. El gobierno chino adoptó una política económica de "expansión de la demanda doméstica" y "protección contra los riesgos financieros", incluyendo una política fiscal proactiva y una política monetaria sólida, así como otras medidas pertinentes. En el 2001, el éxito de la candidatura de inversión impulsó e hizo una contribución positiva a la expansión de la demanda interna.

**4. La ayuda inter-regional fue el centro de atención:** En 1999, con el fin de lograr un desarrollo equilibrado entre las regiones, a reducir la brecha entre las zonas costeras y zonas interiores, en particular entre el este y el oeste y ampliar la demanda interna, China presentó la Estrategia para desarrollo a gran escala de la región occidental y se formularon políticas relacionadas.

**5. Apareció el auge de la apertura:** En el segundo período, China aumentó aún más sus esfuerzos en la apertura. En 2001, China se convirtió oficialmente en miembro de la OMC<sup>34</sup>, lo cual simboliza la estrecha relación de la economía china en la economía mundial globalizada.

---

31 Decreto Ejecutivo No. 258 de 1999, anunciado el 22 de enero

32 Decreto Ejecutivo No. 259, promulgado el 22 de enero de 1999 por el Consejo de Estado. Entró en vigor el mismo día.

33 Fuente

34 Protocolo de Adhesión de la República Popular de China.

En: [http://www.wto.org/english/thewto\\_e/acc\\_e/protocols\\_acc\\_membership\\_e.htm#china](http://www.wto.org/english/thewto_e/acc_e/protocols_acc_membership_e.htm#china)

**6. Las compañías modernas estaban listas para surgir:** El establecimiento de un sistema empresarial moderno y completa implementación de la reforma de las compañías del sistema de derechos de propiedad fueron el origen de la reforma institucional en la segunda fase. Con el lanzamiento de una "Ley de Sociedades" de la República Popular de China promulgada en 1993<sup>35</sup>, la reforma de las compañías estatales entró en una fase crítica. De acuerdo con la Ley de Sociedades Anónimas, si una compañía estatal debe reorganizarse como compañía, con la totalidad de sus activos y como persona jurídica, deberá funcionar de forma autónoma y ser responsable de su ganancia y pérdida de acuerdo con la ley. Debe, de acuerdo con las condiciones y los requisitos establecidos por los estatutos y reglamentos nacionales administrativos, cambiar su mecanismo de funcionamiento, e identificar y verificar sus activos, determinar los respectivos titulares de los derechos de bienes en la misma, establecer los derechos de sus acreedores y pasivos, realizar la evaluación activos y establecer estándares administrativos de gestión interna. El camino de la transformación de las compañías estatales grandes y medianas de propiedad elegibles estaba relacionado con la participación: Las compañías medianas y pequeñas sin las condiciones necesarias para la participación de la reforma podría adoptar una administración contractual o de administración en régimen de arrendamiento. También podrían ser reorganizadas en un sistema de valores de cooperación conjunta, o podrían ser vendidos a los recolectores o personas. Para el año 2002, muchas compañías de propiedad estatal completaron la reforma institucional.

### **I.3 Desde el 2002 hasta ahora: la economía de mercado mejoró gradualmente y el desarrollo científico fue apoyado por el pueblo**

Después de la continua profundización de la reforma, la industrialización y la urbanización se expandieron rápido, y el Partido Comunista de China y el gobierno chino lograron el desarrollo coordinado y equilibrado entre la economía y la sociedad, el hombre y la naturaleza, y las zonas rurales y urbanas lo cual era necesario para el desarrollo sostenible. Los conceptos de desarrollo se han renovado y sobre esta base, las estrategias de desarrollo científico fueron establecidas.

Algunos aspectos destacados de reforma en este periodo fueron: la reforma rural se profundizó aún más y los temas de "la agricultura, el campo y los agricultores" atrajeron gran atención, el macro-control maduró, lo que indica que el sistema económico de mercado estaba mejorando. Además, el gobierno chino pasó de la búsqueda de un crecimiento económico rápido y bueno a enfoque sobre lo bueno y lo rápido, buscó una coordinación mutua entre el desarrollo económico y otros muchos factores no económicos y ha logrado el cambio fundamental de las perspectivas de desarrollo. Cabe destacar que la reforma rural y el cambio de perspectivas de desarrollo están mutuamente vinculados, pero que se encuentran en etapas diferentes, uno es visto como ajuste de la política, pero la otra es la transformación estratégica.

35 El derecho de compañía de la República Popular de China promulgado en 1993. Aprobada en la quinta sesión del Comité Permanente del Octavo Congreso Nacional del Pueblo el 29 de diciembre de 1993, es la primera ley administrativa de la República Popular de China. Se ha revisado en tres ocasiones, en 1999, 2004 y 2005. La versión del 2005 es actualmente válida. Ésta no tiene número.

## (I) Enfoque en la reforma

**1. La reforma rural se profundizó aún más:** después del sistema de responsabilidad contractual basada en el hogar, con los ingresos vinculados a la producción<sup>36</sup>, China intentó crear una reforma de impuestos en la zona rural en el 2003. Fue otro importante ajuste a la relación entre el gobierno y los agricultores desde la fundación de la República Popular de China, especialmente después de que China adoptó la reforma y la apertura, haciendo el 2003 el "año de los agricultores chinos"<sup>37</sup>.

El 2004 fue otro "año de los agricultores chinos". Después de 18 años, el Gobierno Central mostró una vez más su preocupación por las cuestiones de la "agricultura, el campo y los agricultores" en forma de "Documento N°1". Bajo el enunciado básico "de vuelta al campo y volver a la agricultura"<sup>38</sup>, el Gobierno Central introdujo una política de "dos reducciones/exenciones y tres subsidios" para la zona rural. En el 2005, el Gobierno Central decidió apoyar de nuevo "la agricultura, el campo y los agricultores" como el tema de "Documento N°1". Tanto las áreas de siembra de grano y de producción como los ingresos de los agricultores aumentaron en un ampliamente. Para materializar la "vuelta al campo y volver a la agricultura", China canceló totalmente el impuesto agrícola en el 2006. La cancelación del impuesto agrícola había durado más de 2000 años y se alivió 126,5 mil millones de yuanes de carga para los agricultores chinos. Por lo tanto los agricultores iniciaron una nueva época. La relación entre los trabajadores y los campesinos también entró en una nueva era, en la Quinta Sesión Plenaria del XVI Permanente Comité del PPCh celebrada en el mismo año, donde se indicó: "la construcción de un nuevo campo socialista es una importante tarea histórica de la modernización de China"<sup>39</sup>. El XVII Congreso del Partido volvió a insistir en equilibrar el desarrollo urbano y rural y la construcción de un nuevo campo socialista. La agricultura, el campo y los agricultores se convirtieron en puntos focales de las políticas económicas chinas.

**2. Mejoró el macro-control:** Como se describió anteriormente, el brote de SARS (síndrome respiratorio agudo severo) en el 2003<sup>40</sup>, la crisis financiera mundial y la recesión

36 Sistema de responsabilidad (sistema de responsabilidad contractual o sistema de responsabilidad familiar) (chino simplificado: 家庭联产承包责任制, chino tradicional: 家庭聯產承包責任制, pinyin: Jiating liánchǎn Chengbao zérènzhì) era una práctica en la República Popular de China que fue adoptada por primera vez en la agricultura en 1981 y más tarde se extendió a otros sectores de la economía por lo que los administradores de hogares o locales son responsables de las pérdidas y ganancias de sus tierras bajo contrato o administradas. Este sistema sustituyó parcialmente el método de distribución igualitaria, mediante el cual el Estado asumió todas las ganancias y pérdidas.

37 Esto significa que el bienestar de los agricultores encabezó la agenda del gobierno en el 2003.

38 HU Jintao, el discurso dirigido a la 4ª sesión plenaria de la XVI Comisión Central del Partido Comunista de septiembre del 2004.

39 Sugerencias para compilar el 11º Plan Quinquenal, aprobado por la 5ª Sesión Plenaria del Comité Central de la 16ª CPC en octubre del 2005.

40 El síndrome respiratorio agudo severo (SARS) es una enfermedad respiratoria de los humanos, que es causada por el coronavirus del SARS (SARS-CoV). Entre noviembre del 2002 y julio del 2003, un brote de SARS en Guangdong por poco se convirtió en una pandemia principalmente en el sudeste de Asia, con 8.422 casos y 916 muertes en todo el mundo (10,9% de mortalidad) de acuerdo con la Organización Mundial de la Salud.

económica desde el 2007 hasta ahora y el terremoto, las heladas, las inundaciones y otros desastres naturales en el 2008, impusieron una fuerte presión en el crecimiento continuo de la economía china. Sin embargo, el gobierno chino aplicó políticas fiscales y monetarias e instrumentos sobre el tiempo y por lo tanto mantuvo una tasa de crecimiento económico. A pesar de ello, en el 2003 y en el 2004, la economía china se sobre-expone localmente y la inflación ganó terreno. Para solucionar este problema, el Consejo de Estado dejó en claro que la expansión a ciegas de las industria sobre-expuestas se delimitó debido a la interrupción y el mejoramiento del control macro-económico para poner en práctica una política de "alentar el crecimiento en algunos sectores y desalentador para otros"<sup>41</sup>, y económico y la inversión deberá ser delimitadas mediante el control de la tierra y el crédito ", esa dos compuertas" <sup>42</sup>.

En julio, el Banco Popular de China elevó la cotización del dólar de EE.UU. contra el RMB (unidad monetaria de china conocida como yuan) en un 2%: 8,11 yuanes por 1 dólar y ha introducido una serie de reformas y políticas y medidas para el perfeccionamiento de tipo de cambio de mecanismo de formación del RMB. En el 2007, a través de una aplicación integral del tipo de cambio, tasa de interés, la relación de depósito de reserva, operación de mercado abierto, las facturas de dirección y otros medios, China fortaleció la coordinación entre la política interior y la política de moneda en moneda extranjera y la administración de la liquidez del sistema bancario para que el política monetaria prudente y ajustado ligeramente<sup>43</sup>.

Esta política macro-control tiene una característica importante: la política monetaria, en particular la operación de mercado abierto tiene mayor importancia.

Tras la aplicación de una serie de políticas y medidas, macro-control poco a poco logra un efecto, el crédito y la inversión se desaceleraron y el alza del precio de los productos básicos cayó desde un nivel alto. Esta "doble prudente" macro-control se introdujo en el tiempo, tenía metas claras y énfasis y fue detenido cuando debió detenerse. Fue considerada la macro-control más exitosa desde la reforma y acumuló una valiosa experiencia de la perfección ulterior del mecanismo de macro-control de la economía de mercado.

En ese momento, la crisis económica mundial derivada de la crisis financiera aún no ha tocado fondo y el impacto negativo sobre la economía china era cada vez más notable. El gobierno chino estaba haciendo un esfuerzo para asegurar un crecimiento económico continuo y constante a través de la reestructuración, modernización industrial y la expansión de la demanda interna.

---

41 WEN Jiabao, Informe sobre la Labor del Gobierno, 5ª Sesión del 10º Congreso de la Nación, 5 de marzo del 2006.

42 *Ídem* 26.

43 El Banco Central de China impulsó la política monetaria ligeramente en el 2007, elevando la tasa de reserva de depósitos y la tasa de interés de referencia en varias ocasiones con el fin de absorber la liquidez adicional. Fuente: Trimestre 1-4, 2007, Informe Político y Monetaria de China, Banco Popular de China.

## **(II) Perspectiva Científica de Desarrollo**

El crecimiento de las industrias manufactureras, la modernización de la estructura industrial, la industrialización de nuevas y tecnologías avanzadas y la mayor escala de apertura impulsó el crecimiento fuerte de la economía china y la industrialización llegó a una nueva etapa. Sin embargo, la limitación de los recursos, la población y el medio ambiente también indica que China debe adoptar una nueva vía industrial y debe coordinar con la solución a los problemas de la "agricultura, el campo y los agricultores", el tema de las finanzas y la cuestión de las compañías estatales. Por esta razón, la III Sesión Plenaria del XVI Comité Permanente del PPCh celebrada en 2003 propuso un nuevo pensamiento que guió el desarrollo económico<sup>44</sup>: una Percepción Científica de Desarrollo de "orientación humana", y se requiere "cinco aspectos equilibrados" (equilibrio entre zonas urbanas y desarrollo rural, equilibrar el desarrollo entre las regiones, equilibrar el desarrollo económico y social, equilibrar el desarrollo del hombre y de la naturaleza, y equilibrar el desarrollo nacional y la apertura más amplia hacia el exterior) deberán ser adoptadas para equilibrar el desarrollo económico y social de China. La idea de la concepción científica del desarrollo es el desarrollo del curso, sino con "la orientación humana", su requisito básico es completa coordinación así como la sostenibilidad y el método fundamental es la planificación general y la consideración de todos los aspectos<sup>45</sup>. Estos cuatro aspectos están vinculados entre sí. La esencia es lograr un buen desarrollo y rápido de la economía nacional en armonía con la sociedad.

El 2004 es el "Año de la concepción científica del desarrollo". Los conceptos de "desarrollo científico" y "apertura, equilibrio y sostenibilidad" comenzaron a ganar popularidad. Se cambiaron los criterios de la tasa de crecimiento del PIB absoluto y se convirtió en el máximo nivel de desarrollo estándar de medida y de calidad.

Con el fin de poner en práctica la Perspectiva Científica de Desarrollo, la Cuarta Sesión Plenaria del XVI Comité Central del PPCh celebrada en el 2004 estableció la idea de construir una sociedad armoniosa socialista, destacando la importancia de una sociedad armónica con el desarrollo económico chino<sup>46</sup>.

Esto significa que la Perspectiva Científica de Desarrollo refleja un salto cualitativo. En el 2005, el Gobierno Central propone "lograr un desarrollo rápido y el bienestar de la economía y la sociedad". En el 2006, el Gobierno Central de China aclaró además que "se trata de lograr un buen desarrollo y rápido de la economía nacional". En el 2007, el XVII Partido del Congreso cambió el "modo de crecimiento económico" en "modo de desarrollo económico". En el 2006, el 11° Plan quinquenal de Desarrollo Económico y Social de

---

44 Decisión del Comité Central del Partido Comunista de China (PPCh) acerca de algunos asuntos relacionados a la mejora de la economía de mercado socialista, 3ª Sesión Plenaria del 16° Comité Central del PPCh, 14 de octubre del 2003.

45 Consideración de todos los aspectos significa tomar en cuenta los intereses de todos los sectores de la sociedad.

46 Decisión del Comité Central del PPCh sobre el Fortalecimiento el Edificio Administrativo el Partido del Gobierno, 4ª Sesión Plenaria del 16° Comité Central del PPCh, septiembre del 2004.

China fue deliberado y adoptado. En comparación con los anteriores planes quinquenales, los cambios revolucionarios se han llevado a cabo con el enfoque de formulación del "11° Programa Quinquenal" y los pensamientos de la reforma económica. La "Teoría de hacerse rico primero"<sup>47</sup>, adoptada en el primer período de la reforma se transformó en la "Teoría de la prosperidad común"<sup>48</sup>. El reducir la brecha de ingresos e invertir en la tendencia a la polarización social se convirtieron en un nuevo tema de desarrollo económico. Además, la idea de un "Plan" se transformó en la idea de una "Guía", lo que implicaba que el gobierno intervino en la economía mucho menos que antes, y esto simboliza que la economía de mercado socialista entró en una nueva etapa.

## **Sección II: Comentarios acerca de los precedentes**

El incremento de la reforma y la apertura de China han sido el resultado de la acción conjunta de "la mano visible" y "una mano invisible". Mientras se lleva a cabo integralmente una reforma basada en el mercado, el gobierno aumentó su capacidad en términos de economía de macro-control, lo que garantiza la reforma económica controlable y evitar las turbulencias y las crisis, incluso como resultado de mercantilización prematura.

El incremento de la reforma y la apertura de China han sido progresivos y con una evolución institucional ordenada. Tanto en la reforma institucional urbana, como en la rural y en la apertura, los cambios siempre se llevaron a cabo con las condiciones establecidas. Tomando la apertura del comercio y las finanzas, por ejemplo, "el ingreso a la OMC" simbolizó la apertura integral de comercio exterior de China. Sin embargo, la reforma financiera se mantuvo prudente. Ya en el 1996, China abrió completamente los elementos recurrentes, pero todavía tardó un poco para abrir los bienes de capital, alegando que la economía mundial es incierta. La razón más importante es que la autoridad reguladora financiera de china aún tiene que mejorar su capacidad en la supervisión y el control del riesgo de entrada y salida de capitales en masa y por lo tanto tiene reglas estrictas en cuanto a movimiento de capitales. Por ejemplo, el informe de los estados del Fondo Monetario Internacional indica que la principal razón de los frecuentes brotes de crisis financiera en los países de América Latina es la apertura prematura de los bienes de capital; los chinos son muy prudentes y no quieren ver que su progreso se escape de sus manos.

---

47 Después de la "Revolución Cultural", el desarrollo de la economía del país y el mejorar el nivel de vida del pueblo se convirtieron en tareas importantes. En este contexto, en 1978, Deng Xiaoping propuso la "La primer teoría de cómo hacerse rico" por la cual algunas personas y algunas regiones podrían enriquecerse primero. Sin embargo, el objetivo de la teoría era lograr la prosperidad común. Desde entonces, Deng Xiaoping mejoró este punto de vista en varias ocasiones. Es considerado el fundamento teórico para la iniciativa de las zonas de desarrollo.

48 De acuerdo con los discursos de Deng Xiaoping durante su famosa gira del sur de China, "algunas áreas (por ejemplo, las zonas costeras, donde las condiciones económicas son mejores) deberá hacerse ricas antes que los demás", pero la riqueza de las regiones costeras eventualmente serán transferidos para ayudar a la construcción económica interna y hacer toda la nación rica. El objetivo del socialismo es lograr la prosperidad común. La teoría de la prosperidad común se puede considerar como la profundización y desarrollo de la "teoría de cómo hacerse rico". Fuente: Obras Escogidas de Deng Xiaoping, Tomo III, People's Publishing House, 1993, Paginas 277-278

En teoría, la reforma y apertura de China persigue hasta el valor humanístico de armonía interna y externa. El surgimiento de un gran país, sin duda tiene una estrecha relación con su capacidad económica, pero en un largo plazo, los chinos piensan que el papel de la influencia cultural es más importante. Incluso en el período de crecimiento económico acelerado y continuo, el gobierno chino sigue manteniendo la cabeza fría debido a que sabía claramente los problemas profundamente arraigados, tales como: los recursos, el medio ambiente, la disparidad de ingresos, la transformación de las funciones del gobierno, la supervisión financiera, la estructura económica y el desarrollo regional, modificó el concepto de desarrollo con el tiempo y puso en marcha la percepción científica de "cinco aspectos equilibrados" de desarrollo en el momento adecuado e introdujo la idea de un mundo armonioso.

Esta historia de China nos puede ayudar a entender por qué y cómo China ha alcanzado el logro del desarrollo y, además, explica que ha sido un proceso largo y planificado como resultado de una cuidadosa planificación de los pensadores, académicos y líderes chinos. Ahora, con estos precedentes de fondo relacionados a la economía china y los cambios económicos en China, vamos a estudiar la particularidad de zonas de desarrollo económico de China desde su inicio, evolución y hasta la actualidad.

## **CAPÍTULO II: Evolución y características de las zonas de desarrollo económico de China**

### **Sección I: Establecimiento de zonas de desarrollo económico de China**

En la historia humana, las manifestaciones más tempranas de las zonas de desarrollo son el puerto libre y zona de libre comercio, las cuales se originaron en la antigua Grecia. A finales de la Segunda Guerra Mundial, había cerca de 100 puertos francos y zonas de libre comercio en el mundo, sobre todo en los países capitalistas desarrollados y sólo en unos pocos países asiáticos.

Las zonas económicas especiales de China se establecieron por primera vez gracias a la III Sesión Plenaria del XI Comité Central del PPCh en 1978<sup>49</sup>. El establecimiento de Shenzhen, Zona Económica Especial, y la Zona Económica Especial de Zhuhai son símbolos para la entrada de China en la época de la reforma y la apertura debido a que la zona económica especial es la manifestación más antigua de la zona de desarrollo chino. El proceso de su creación y el desarrollo se pueden considerar como una pequeña señal del proceso de reforma y el incremento de la apertura de China.

---

49 CHEN Donglin, establecimiento, desarrollo de zonas económicas especiales de China y la Cooperación Crescent bajo la Crisis Financiera Mundial, en: <http://www.iccs.cn/contents/301/8267.html>.



## **I.1 El proceso de la toma de decisiones en el establecimiento de las zonas económicas especiales de China**

La zona económica especial es una puerta para la política de apertura al exterior. Por lo tanto, su formación está estrechamente relacionada con las etapas de exploración de China y con la teoría y la práctica de apertura que se puede dividir en tres pasos: El primer paso es la creación de zonas de procesamiento de extranjeros, el segundo paso es la introducción de políticas preferenciales especiales y el tercer paso es introducir directamente el capital extranjero para establecer compañías.

El primer ministro, Zhou Enlai, es uno de los líderes chinos que prestó atención al establecimiento de zonas económicas especiales en un sentido moderno. En 1965, Zhou Enlai notó que Taiwán creó la primera zona económica especial en el mundo con características de establecimiento de extranjeros en la zona de Puerto de Kaohsiung. El 29 de junio de 1973, Zhou Enlai, dijo al reunirse con el banquero estadounidense Rockefeller: "Chiakan Yen de Taiwán es buena para los negocios y el comercio: él busca el capital extranjero de los Estados Unidos, Japón y otros países, importa las materias primas, luego las procesa y exporta productos tras la transformación. Él también ha creado un puerto libre en Kaohsiung el cual se encuentra libre de impuestos al igual que Hong Kong y así, en consecuencia, incrementa el monto del comercio de Taiwán"<sup>50</sup>. Del 31 de octubre al 3 de noviembre cuando se reunió el primer ministro australiano Gough Whellotlam con Zhou Enlai, comentó: "Chiang Kai-shek estableció un puerto libre en Kaohsiung Puerto, provincia de Taiwán. El puerto libre está libre de impuestos y atrae el capital extranjero para instalar plantas y proporcionar materias primas. Las compañías toman ventaja de la mano de obra barata en Taiwán y vender productos a países extranjeros. De esta manera, muchos inversionistas extranjeros se sienten atraídos a invertir en Taiwán".<sup>51</sup>

En 1975, Deng Xiaoping fundó la "gran política" del comercio de compensación en la que se adopta el procesamiento exterior y la inversión extranjera se paga con los productos. Él comentó: "podríamos firmar contratos a largo plazo con los países extranjeros, presentar sus tecnologías y el equipo para crear las minas de carbón y hacer el pago con dicho carbón. Esta práctica tiene muchas ventajas: en primer lugar, puede aumentar las exportaciones, en segundo lugar, puede conducir la modernización técnica de la industria del carbón, en tercer lugar, puede crear oportunidades de trabajo. Es una política importante y debe aplicarse después de ser aprobado por el Gobierno Central. En una palabra, debemos tratar de aumentar las exportaciones, obtener algunas tecnologías de alto grado de precisión y moderna y el equipo, a cambio, acelerar la modernización técnica de la industria y aumentar la productividad del trabajo".<sup>52</sup>

---

50 Zhou Enlai, Obras Económicas Escogidas de Zhou Enlai, Central Party Literature Press, 1993, p.645-646 original en chino mandarín

51 Zhou Enlai, Crónica de Zhou Enlai - Volumen 3, Central Party Literature Press, 1997, p.630. Original en chino mandarín.

52 Deng Xiaoping, Obras Escogidas de Deng Xiaoping - Volumen 2, Prensa Popular, 1995, p.29. Original en chino mandarín.

Después de la "Revolución Cultural", el pueblo chino espera acelerar la introducción de tecnologías extranjeras modernas y equipo, pero China carecía de capital. Obtener divisas mediante la exportación era una solución principal a cargo del Gobierno Central en aquel entonces. En marzo de 1978, la Comisión Estatal de Planificación, el Ministerio de Comercio Exterior y Guangdong investigaron conjuntamente Baoan County (Baoan: distrito de la ciudad de Shenzhen en la actualidad) y el Condado de Zhuhai y elaboraron un plan de trabajo con el Comité de Hong Kong y Macao. De acuerdo con el plan, de 3 a 5 años, Baoan y Zhuhai se desarrollaría en las bases de la producción industrial y agrícola y de procesamiento de bases extranjeras en un determinado nivel, y se convierten en zonas turísticas que atraen a turistas de Hong Kong y Macao.

A principios de abril de 1978, la Comisión Estatal de Planificación y el Ministerio de Comercio Exterior fueron enviados a Hong Kong y Macao para una misión de comercio dirigida por Duan Yun, el vicepresidente de la Comisión de Planificación del Estado, para una investigación de campo. Después de regresar a Beijing, la misión presentó el Informe de Investigación Económica de Hong Kong y Macao (el esquema) a la Administración General del Estado el 31 de mayo e informó de la obra al Politburó (abreviatura de Buró Político, se refiere al máximo órgano ejecutivo de distintos partidos políticos) el 3 de junio<sup>53</sup>. Según el informe, Shenzhen y Zhuhai están cerca de Hong Kong y Macao y disfrutaban de condiciones favorables para la producción orientada a la exportación de materias primas, que no tienen paralelo en ningún otro país y región. Es "necesario adoptar algunas medidas administrativas especiales" de estos dos condados. El informe ofrece cinco sugerencias: 1) El condado de Baoan y el de Zhuhai se pueden establecer como dos municipios de Administración Provincial (equivalente a un nivel de prefectura), 2) la importación y exportación de los productos básicos en los dos condados estarán directamente en contacto con el comercio de China, agencias en Hong Kong y Macao y estarán excluidas de la aprobación de las autoridades de nivel superior que se necesita, 3) las materias primas, combustibles y equipos necesarios para los dos condados serán importados de Hong Kong y Macao mediante préstamos bancarios y se aplicarán derechos de aduana, 4) los ciudadanos de Hong Kong y Macao así como los huéspedes extranjeros deberán visitar los dos lugares mostrando sus permisos de residencia de Hong Kong o Macao así como los pasaportes. La inspección se sencilla y el procedimiento fue simplificado, y 5) el pequeño comerciante en las zonas fronterizas debe compartir algunas divisas con los pescadores locales. Por primera vez, el informe propuso la idea de la adopción de políticas económicas especiales en Shenzhen y Zhuhai. Se convirtió en el inicio de la creación de zonas económicas especiales en China.

Las cinco sugerencias estipulaban importación y exportación independiente, uso independiente de divisas, la auto-retención de beneficios, un tratamiento especial de entrada y salida y otras políticas para las zonas económicas especiales adoptadas por Shenzhen y Zhuhai que se convirtieron en zonas económicas especiales años después. Sin embargo, no se mencionó de manera directa la introducción de capital extranjero para gestionar la creación de las fábricas.

---

53 CHEN Donglin, Ídem.

Después de escuchar el informe, Hua Guofeng, pronunció un discurso en nombre del Buró Político y de acuerdo con el establecimiento de bases de exportación en los dos condados, pero aclaró que los salarios y distribución de la fábrica se debía discutir más a fondo. En lo que respecta a la introducción de capital extranjero y la ampliación del procesamiento extranjero, Deng Xiaoping dijo que no debería haber ninguna deuda y por lo tanto ningún riesgo. "No debe preocuparse de la remuneración de las deudas, siempre y cuando tengamos productos".

Al reunirse con los invitados extranjeros durante la Conferencia Central de Trabajo en noviembre de 1978, Li Xianning expresó que los comerciantes extranjeros podían establecer fábricas en China, proporcionando capital y equipo, mientras que China debía pagar con productos, también podían establecer fábricas en forma de compañía integral. El 15 de diciembre, el ministro de Comercio Exterior, Li Qiang, anunció la prohibición de la inversión de los comerciantes extranjeros en China. Así, la idea de la creación de zonas de procesamiento extranjeros con políticas especiales gradualmente<sup>54</sup>.

En la mañana del 17 de enero de 1979, Deng Xiaoping durante la cena con cinco famosos compañías de alto nivel (Hu Juewen, Ziang Hu, Yiren Rong, Gengyu Gu y Shutao Zhou), comentó: "Par desarrollar China actualmente, necesitamos más recursos. Podemos utilizar capital extranjero y tecnologías. Los extranjeros y los extranjeros de origen chino pueden establecer fábricas en China. Podemos atraer capital extranjero por el método de compensación comercial o el comercio de bienestar común. Debemos empezar por los sectores que presentan una economía circular acelerada "en el enunciado de la información interna, Deng Xiaoping dio instrucciones para solicitar a los fabricantes de Hong Kong que establecieran plantas en Guangzhou: "Creo que Guangdong puede ayudar con este propósito". Su instrucción, dio luz verde a la creación de zonas económicas especiales en Guangdong.

Del 5 al 28 abril de 1979, la Conferencia Central de Trabajo se llevó a cabo en Beijing. El 8 de abril, el secretario del Partido de la provincia de Guangdong, Xi Zhongxun, dijo en su discurso en el Centro-Sur del Grupo: Guangdong se encuentra al lado de Hong Kong y Macao y tiene numerosos chinos procedencia extranjera. Se debe utilizar esta condición favorable para poner en práctica el intercambio de divisas económicas y técnicas. En este sentido, esperamos que el Gobierno Central otorgue más derechos para que Guangdong sea la zona con la cual experimentar. En la reunión, también pidió el establecimiento de una exportación en la provincia de Fujian (zona franca en Xiamen). En la tarde de ese mismo día, los líderes del Comité Provincial del Partido de Guangdong, Xi Zhongxun, Shangkun Yang y Wang Quanguo hicieron informes para Deng Xiaoping. Deng Xiaoping con perspicacia cuenta que era una oportunidad única para el uso del capital extranjero y que estaba de acuerdo con ellos. Él comentó: "El informe que ha hecho en la mañana no es malo.

---

54 LI Zhenghua, Génesis de la reforma y apertura de China, Contemporary China Publishing House, 2002, p.273-274.

¿Qué opinan acerca de encontrar un lugar en Guangdong para crear una zona de especial?" "Es bueno llamarlo una zona especial debido a que la Región Fronteriza Shaanxi-Gansu-Ningxia fue nombrada una zona especial desde sus inicios. Si el Gobierno central no tiene dinero, puede conceder algunas políticas. Usted puede hacerlo por sí mismos e iniciar la trayectoria"<sup>55</sup>.

El 6 y el 9 de junio, los gobiernos provinciales de Guangdong y Fujian presentaron informes al Gobierno Central para que se dieran instrucciones. El informe indicaba las responsabilidades de las Condiciones Superiores Guangdong, la ampliación del Comercio Exterior y acelerar el desarrollo económico presentado por Gobierno de la Provincia de Guangdong y presentaba un tema especial "someter las zonas especiales de exportación a juicio" y proponía explícitamente que "las ciudades de Shenzhen, Zhuhai y Shantou fueran zonas especiales sometidas a juicio. En las zonas especiales, a los chinos de procedencia extranjera y a los comerciantes de Hong Kong y Macao se les permite hacer inversiones y gestionar las fábricas directamente y a los fabricantes extranjeros de algunos países se les permite hacer inversiones y gestionar las fábricas, o la creación de compañías conjuntas y hacer negocios con el turismo". En su informe, el Gobierno Provincial de Fujian también sugirió el establecimiento de Xiamen como zona franca especial para mejorar el uso de capital extranjero chino y el capital extranjero, el desarrollo de comercio exterior y acelerar la construcción socialista de Fujian.

Después de una amplia consulta y el estudio intensivo, el Comité Central del PPCh aprobó y publicó los informes de las dos provincias, el 15 de julio, y creó la aprobación y transmisión del Comité Central del PPCh y el Consejo de Estado en los dos informes del Gobierno de la Provincia de Guangdong y el Gobierno Provincial de Fujian para establecer políticas y medidas especiales con flexibilidad para las actividades económicas extranjeras. El documento indica: "Las zonas francas especiales pueden ser juzgadas en Shenzhen y Zhuhai inicialmente. Una vez que se adquiera experiencia, el establecer o no las zonas en Shantou y Xiamen se tendrán en cuenta"<sup>56</sup>.

El 11 de diciembre de 1979, la primera reunión sobre la creación de las zonas especiales se llevó en el Consejo de Estado. En la reunión, el término "zona económica especial" fue propuesto oficialmente por primera vez. En marzo de 1980, el Comité Central del PPCh realizó una reunión acerca de Guangdong y Fujian en Guangzhou y cambió el término de "zona especial de exportación" por la "zona económica especial". En mayo, el Comité Central del PPCh y el Consejo de Estado emitieron el Documento N° 41. En el documento se cambió oficialmente el término de "zona especial de exportación" por "zona económica especial" y se solicita explícitamente que dicho cambio debe hacerse para asegurar el desarrollo positivo y estable de las zonas especiales y la Zona Especial de Shenzhen debía

---

55 Deng Xiaoping, *Crónica de Deng Xiaoping (1975 a 1997) (Parte 1)*, Central Party Literature Press, 2004, p.510. original en chino mandarín.

56 SU Dongbin, Editor Jefe, *Una breve historia de zonas económicas especiales de China*, Guangdong Economic Press, 2001, p.51.

convertirse en una amplia zona económica especial que integrara la industria, el comercio, la agricultura, la ganadería, la residencia, el turismo y otras compañías<sup>57</sup>. El 21 de agosto, la 15ª reunión del Comité Permanente de la quinta Asamblea Popular Nacional aprobó la propuesta del Consejo de Estado para el establecimiento de zonas económicas especiales en Shenzhen de Guangdong, Zhuhai y Shantou y Xiamen Fujian. En la reunión también se aprobó el Reglamento de la República Popular de China sobre las Zonas Económicas Especiales en la provincia de Guangdong, terminado el procedimiento legislativo para la creación de zonas especiales y esto simboliza el surgimiento oficial de zonas económicas especiales. El Reglamento indica: con el fin de desarrollar la cooperación económica extranjera, ahora tres lugares de 327,5, 6,7 y 1,67 kilómetros cuadrados se encuentran en Shenzhen, Zhuhai y Shantou de Guangdong para establecer zonas económicas especiales.

Por lo tanto, con estas medidas, la República Popular de China realmente abrió las puertas a la apertura y dio un paso histórico hacia el mundo.

## **I.2 El establecimiento de diversos tipos de zonas de desarrollo como un movimiento estratégico para la profundización de la reforma y el desarrollo de la economía china**

El propósito de la opción estratégica de China para el establecimiento de zonas económicas especiales y zonas de desarrollo es atraer capital internacional, participar en la división internacional del trabajo, atraer tecnologías avanzadas y experiencia administrativa así como el desarrollo de su propia economía.

En primer lugar, las zonas de desarrollo son lugares que atraen y concentran el capital extranjero. La inversión es la fuerza básica para el crecimiento económico. En 1980, la competencia por el capital internacional fue el tema de la "competencia económica", mientras que la escasez de capital fue uno de los obstáculos en China durante ese período y también fue el primer obstáculo en contra de su desarrollo. Desde entonces, China era un país cerrado a la acumulación de capital, las tecnologías y las técnicas de administración eran un proceso extenso. Es casi imposible de completar la asignación eficaz del capital, el trabajo, las tecnologías avanzadas, la administración y otros elementos de producción en un lapso breve, especialmente en los países en desarrollo. En un mundo con transporte e información avanzados y con grado de internacionalización de la economía en crecimiento, China ha sido incapaz de lograr el rápido desarrollo en un debido a la falta de apertura. Por lo tanto, se convirtió en una estrategia de desarrollo de China para abrir diversos tipos de zonas de desarrollo, el formular políticas preferenciales, mejorar el clima de inversión y atraer capital extranjero.

En segundo lugar, las zonas de desarrollo significaron alianzas que hicieron compatible el enorme mercado chino y el ambiente de inversión con inversiones inversas. Además, el enorme mercado de China es un recurso importante y una puerta para la apertura de China ya que en primera instancia, con el fin de perseguir los beneficios y ampliar el mercado, los

---

57 Emitido por el Comité Central del PPCh (1980), N° 41, 16 de mayo de 1980.

inversionistas internacionales estaban dispuestos a invertir en China. Además, el entorno de inversión inversa de china hizo que los inversionistas extranjeros se alejaran. Esta era una contradicción. Es poco realista e imposible de mejorar rápidamente las condiciones de inversión en un terreno de 9,60 millones de kilómetros cuadrados, pero apoyándose en la estrategia de polos de desarrollo, China mejoró rápidamente el ambiente de inversión en algunas áreas.

En tercer lugar, las zonas de desarrollo económico representan la unión entre el desarrollo general de la economía china y el progreso local. China es un país enorme. La diferencia interno-regional en el entorno económico es notable. Es imposible lograr el desarrollo económico general de un corto período debido a que la economía por lo general se desarrolla en forma desproporcionada. Sin la integridad de aquellos que alcanzan prosperidad más rápido, no habrá prosperidad en común. Por lo tanto, era necesario establecer algunas zonas de desarrollo y permitir que las mismas iniciaran antes que los demás para lograr un mayor desarrollo en un corto período con el fin de compensar la escasez de recursos nacionales e impulsar el desarrollo económico de todo el país.

En cuarto lugar, las zonas de desarrollo económico son las alianzas principales para la conexión de China con la circulación económica internacional. La economía tradicional difícilmente puede establecer una unión con la economía internacional; en particular con el capital internacional a corto plazo. Así que para hacer negocios en alineados a la práctica internacional, China necesita desarrollar una serie de mecanismos y conceptos adaptables a la misma. Establecer y desarrollar zonas de desarrollo y crear algunos entornos internacionales en china era una estrategia orientada al futuro desarrollo.

Actualmente, las zonas de desarrollo se han convertido en las zonas con mayor concentración de la inversión nacional y extranjera, el crecimiento económico más rápido, el mercado más vibrante, el ambiente más ideal para la inversión, el sistema operativo más reciente y el mejor beneficio económico de China como analizaremos a continuación. Dichas zonas han formado un buen ambiente de inversión general, una ventaja institucional, un gran potencial de desarrollo y el predominio de industrias con capital acaudalado. Las zonas de desarrollo son los nuevos polos de crecimiento de la economía nacional. Las mismas, han desempeñado un papel sobresaliente y ejemplar, y han promovido en gran medida el desarrollo de la economía regional. Por supuesto, debemos tener claro que algunos problemas de las zonas de desarrollo se han expuesto gradualmente durante su operación en los últimos años y por lo tanto tenemos que tener una nueva visión en relación a la orientación y las ventajas de las zonas de desarrollo.

---

## Sección II: Clasificación de las Zonas de Desarrollo de China

### II.1 Clasificación estándar y políticas preferenciales de las zonas de desarrollo de China

Las zonas de desarrollo chinas se clasifican de dos maneras: Una es por el nivel de aprobación, como por ejemplo: las zonas de desarrollo a nivel estatal y provincial, las zonas de nivel de desarrollo; y la otra es por función. En este caso, el nombre de "zona de desarrollo en China" es un término general para: "zona económica especial", "zona de desarrollo económico y tecnológico", "zona de desarrollo de tecnología avanzada", "zona servidumbre", "zona fronteriza cooperación económica", "lugar de vacaciones para los turistas" y otras zonas.

El Estado otorga a las siguientes políticas preferenciales para las zonas de desarrollo<sup>58</sup>:

- 1 El impuesto sobre dirigido a la renta sobre los ingresos derivados de la producción, operación y otras fuentes de las compañías de fabricación con capital chino-extranjeras o compañías conjuntas contractuales y las compañías manufactureras operan exclusivamente con capital extranjero en una zona de desarrollo (en adelante referidos colectivamente como "desarrollo de compañías de las zonas") se aplica a un tipo reducido del quince por ciento (15%). Para que unas compañías con un período de operación por encima de diez (10) años, con solicitud previa de la compañía y la aprobación de la autoridad tributaria municipal, estarán exentos en los dos primeros años a partir del año lucrativo y reducido a la mitad en los próximos tres años.
2. El Gobierno popular local determina si se debe reducir o eximir de impuestos los ingresos locales de desarrollo de las compañías de zona o no.
3. Quedan exentos del impuesto de remesas los inversionistas extranjeros de compañías chino-extranjeras integrales en una zona de desarrollo que remiten las ganancias adquiridas entre dichas compañía<sup>59</sup>.
4. Los inversionistas extranjeros que no posean organizaciones en China y que adquieren dividendos, intereses, alquileres, cláusulas de fidelidad y otros ingresos procedentes de una zona de desarrollo, tendrán derecho al tratamiento preferencial de exención o reducción del impuesto sobre la renta de las compañías de acuerdo con la ley. Si dichas compañías aportan capital y equipo en condiciones favorables o transfieren tecnologías avanzadas, se les concederá un trato más preferencial de reducción o exención de impuestos. Dicho trato especial será decidido por el gobierno local, la cual administra la zona de desarrollo.

---

58 Baidu Baike: zona de desarrollo económico y tecnológico en: <http://baike.baidu.com/view/556543.htm>.

59 El impuesto sobre los beneficios de remesa extranjero es un impuesto que grava los beneficios cuando las compañías de capital extranjero remiten sus ganancias de un país anfitrión a otro.

5. La importación de materiales de construcción, equipos de fabricación, materias primas, repuestos, accesorios, componentes, vehículos y material de oficina para uso propio de las compañías en una zona de desarrollo, estarán exentos de derechos de aduana e impuestos de importación.
6. Cuando una compañía en una zona de desarrollo en el país vende los productos elaborados con materias primas libres de impuestos, partes, accesorios y componentes, deberá compensar el impuesto de acuerdo a la normativa. Los productos orientados a la exportación fabricados por una compañía de la zona de desarrollo con excepción del petróleo, productos petrolíferos y los productos que especifique el Estado, estarán exentos del impuesto industrial y comercial en el vínculo de la producción, mientras que los productos que se venden en el mercado interno se impondrán de acuerdo a los reglamentos.
7. Estarán exentos de derechos de aduana e impuestos de importación aquellos extranjeros que trabajan en una compañía de la zona de desarrollo o que viven en una zona de desarrollo y llevan consigo una cantidad razonable de artículos básicos para el hogar y vehículos (de uso en el territorio de la República Popular de China), al presentar un certificado emitido por el comité administrativo de la zona de desarrollo.

Además de las políticas preferenciales, las zonas de desarrollo cuentan con trasportes modernos y redes de comunicación, con suficiente agua y suministro de energía, y unas instalaciones de vivienda y de producción equipadas, así mismo ofrecen condiciones externas favorables para el desarrollo de la economía orientada a la exportación.

## **II.2 Clasificación de las zonas de desarrollo de China<sup>60</sup>**

1. Las zonas económicas especiales se refieren principalmente a las áreas de un país o una región rural que cuentan con las políticas económicas especiales para promover el comercio exterior y el desarrollo económico del país. Por lo general, tienen las siguientes características: 1) Ellos disfrutan de ventajas geográficas y están en su mayoría en la costa o frontera, 2) Gozan de políticas especiales, por ejemplo: la preferencia de reducción y exención de derechos de aduana, 3) Cuentan con una división clara de las otras áreas domésticas. 4) Dichas zonas cuentan con la característica de la constante innovación experimental. Las zonas económicas especiales se clasifican de acuerdo a la orientación al comercio, a la orientación del comercio extranjero, a la orientación de la tecnología, y a las zonas económicas integrales y especiales. En la actualidad, China tiene cinco zonas económicas especiales: Shenzhen, Zhuhai, Shantou, Xiamen y Hainan.
2. Las zonas de desarrollo económico y tecnológico son áreas específicas que China estableció en las ciudades costeras para desarrollar principalmente las industrias

---

60 Ésta es una clasificación para nuestros propios propósitos de investigación.



integrales en conocimiento y tecnología avanzada. Más tarde, se instalaron en todo el país. Estas zonas adoptan algunas políticas preferenciales y medidas especiales, similares a las zonas económicas especiales. En vista del modelo de desarrollo, su objetivo inmediato es aumentar el desarrollo económico regional. Ellos se basan principalmente en el impulso de la inversión extranjera y la industria dominante es la industria de transformación. En 1981, bajo la aprobación del Consejo de Estado, las zonas de desarrollo económico y tecnológico se establecieron en las ciudades costeras abiertas.

En mayo de 1984, China decidió abrir oficialmente catorce ciudades costeras, incluyendo puertos de Dalian, Qinhuangdao, Tianjin, Yantai, Qingdao, Lianyungang, Nantong, Shanghai, Ningbo, Wenzhou, Fuzhou, Guangzhou, Zhanjiang y Beihai y establecer diecisiete zonas de desarrollo económico y tecnológico en estas ciudades posteriormente. Desde la década de 1990, las zonas de desarrollo económico y tecnológico se han creado en todo el país. A finales del 2010, el número de zonas estatales de desarrollo económico y tecnológico se elevó a 116.

El énfasis de las zonas de desarrollo económico y tecnológico es la tecnología de las industrias modernas. Las condiciones preferentes a las que tienen derecho son menores que aquellas a las que las zonas económicas especiales tienen derecho (sólo las compañías industriales pueden tener derecho a unas condiciones preferenciales). Ponen énfasis en su papel de eje principal. En otras palabras, juegan el papel de las economías externas de radiación, unen a los chinos con los extranjeros, promueven el desarrollo económico y el comercio exterior mediante la introducción de capital extranjero y de las tecnologías así como el establecimiento de conexión interna y hacer una contribución a la prosperidad económica de China<sup>61</sup>.

3. Las zonas de desarrollo industrial de tecnología avanzada se refieren a las zonas de desarrollo industrial de China establecidas en algunos conocimientos y tecnología avanzada de ciudades grandes y medianas y a las zonas costeras con el fin de desarrollar tecnologías nuevas y avanzadas. En agosto de 1988, el Programa Nacional de Antorcha<sup>62</sup> inició un plan nacional de desarrollo industrial de tecnología avanzada y estableció zonas de tecnología avanzada de desarrollo industrial y de compañías desarrolladoras (o centros de innovación), estos se definieron explícitamente como contenidos importantes del Programa Nacional de Antorcha. Desde 1991, el Consejo de Estado ha aprobado la creación de 53 zonas nacionales de tecnología avanzada de desarrollo industrial. Las zonas tecnológicas avanzadas de desarrollo industrial chino han alcanzado un desarrollo extraordinario y han encontrado un camino para el desarrollo de industrias de tecnología avanzada con características chinas.

---

61 Principalmente el comercio de mercancías, pero ahora algunos servicios se proporcionan.

62 El Programa Nacional de Antorcha es un plan guía para el desarrollo de las compañías China de tecnología avanzada que fue aprobado, implementado y organizado por el Ministerio de Ciencia y Tecnología (anteriormente la Comisión Estatal de Ciencia y Tecnología) en 1988.

Actualmente, las tecnologías modernas y avanzadas incluyen la ciencia microelectrónica y la tecnología de información electrónica, el espacio de la ciencia y la tecnología aeronáutica y astronáutica, ciencias de los materiales y la tecnología de materiales modernos, la ciencia y la tecnología optoelectrónica y la óptica, la tecnología mecánica y electrónica, las ciencias de la vida y la tecnología de la bioingeniería, la ciencia de la energía y las tecnología moderna de energía eficiente, la ciencia y la tecnología ecológica y de protección del medio ambiente, las ciencias de la tierra y la tecnología de ingeniería oceánica, la ciencia y la tecnología de las sustancias básicas de la radiación, la ciencia médica y la ingeniería biomédica, entre otros nuevos procesos y nuevas tecnologías aplicadas sobre la base de las industrias tradicionales. La gama de tecnologías modernas y avanzadas debe complementarse y verificarse en conjunto con el continuo desarrollo de tecnologías modernas y avanzadas tanto nacionales como extranjeras.

Por ejemplo, tenemos el Parque Científico y Tecnológico de Zhongguancun (Beijing), la Zona de Desarrollo Industrial y tecnología avanzada de Ningbo (Zhejiang), etc. Tsinghua es una Universidad, pero su industria pertenece a Zhongguancun Parque Científico y Tecnológico.

Para el 2010, 69 zonas alcanzaron el nivel estatal de desarrollo de tecnología avanzada, incluyendo 13 que subieron de nivel provincial a zonas de desarrollo de tecnología avanzada en 2010.

4. Las zonas financiadas funcionan de acuerdo con la práctica internacional y adoptan las políticas más flexibles y preferenciales en comparación con otras zonas abiertas. Se han convertido en "principales alianzas" que une a China con el mercado internacional. Por lo tanto, desde el inicio, las zonas financiadas se han convertido en el foco de los comerciantes nacionales y extranjeros. Las zonas financiadas están orientadas a tener tres funciones principales: "almacenamiento, administración de exportaciones y comercio de almacén de comercio". Las zonas financiadas tienen funciones como la importación y administración de exportaciones, el comercio internacional, depósitos aduaneros y exposición de productos básicos, tienen derecho a una política de "certificado libre, están libres de impuestos y en condiciones de servidumbre", y adoptan un modo de funcionamiento denominado "dentro del territorio nacional, pero fuera del territorio aduanero". Son las zonas económicas con mayor grado de apertura, el mecanismo de funciones más conveniente y las políticas más preferenciales en China.

Las zonas financiadas pueden facilitar el comercio de reexportación y aumentar los ingresos de los cargos relacionados. Las mercancías procedentes de una zona bajo el control aduanero pueden tener almacenamiento, modificación, clasificación, mezcla, exposición y administración, pero deben estar bajo la supervisión aduanera. Las mercancías extranjeras almacenadas en una zona bajo supervisión aduanera están exentas de aranceles de importación y sólo deben pagar los gastos de almacenamiento

y un pequeño monto de los cargos, pero si entran en un área de aduanas, deben pagar los derechos de aduana. Las zonas financiadas en los diferentes países establecen límites de tiempo diferentes y si no se cumple dicho límite, la aduana tiene el derecho a subastar, deducir gastos relacionados después de la subasta y devolver el resto del dinero a los propietarios de los bienes.

De acuerdo con las políticas vigentes, las aduanas adoptan la administración cerrada sobre las zonas financiadas. Los bienes en el extranjero de una zona financiada están sujetos a la administración de financiamiento. La entrada de mercancías a una zona financiadas de un área nacional se considera como salida del territorio nacional. Además, la autoridad de comercio exterior y la cooperación económica, la autoridad de divisas y otras autoridades relacionadas conceden políticas preferenciales en comparación con las áreas fuera de las zonas financiadas a las zonas bajo la supervisión aduanera. Mientras tanto, las zonas financiadas tienen funciones como la importación y procesamiento de exportaciones, el comercio internacional, los depósitos aduaneros y la exposición de productos básicos, tienen derecho a un "certificado de exoneración, exoneración de impuestos y a financiamiento" a la política, y a adoptar el modo de funcionamiento "dentro del territorio nacional, pero fuera de territorio aduanero". Son las zonas económicas con mayor grado de apertura, el mecanismo de operación más conveniente y las políticas más preferenciales en China.

Por ejemplo, tenemos la zona financiada de Qingdao (Shandong), la zona financiada de Guangzhou (Guangdong), etc.

5. Las zonas nacionales turísticas hacen referencia a las zonas turísticas integrales que cumplan con los requisitos internacionales para vacacionar y para el turismo y especialmente atienden la recepción de turistas extranjeros. Estas zonas tienen un límite y se adecuan para construir instalaciones turísticas. Las áreas en centros turísticos nacionales cuentan con el turismo abundante, con recursos rurales, una con condiciones de comunicación conveniente y una buena base para la comercialización y la apertura al extranjero. A diferencia de los lugares estatales pintorescos y otras reservas naturales, los centros turísticos nacionales son zonas de desarrollo a nivel estatal.

En 1992, con el fin de ampliar aún más la apertura, el desarrollo y el uso de los recursos turísticos abundantes de China, se promueve la transformación de las visitas turísticas y se acelera el desarrollo del turismo, el Consejo de Estado decidió probar lugares nacionales de vacaciones turísticas en las áreas con condiciones adecuadas, y por lo tanto impulsa a las compañías y personas de otros países y de Taiwán, Hong Kong y Macao para invertir y desarrollar instalaciones turísticas y operar proyectos de turismo y les concede a las políticas preferenciales<sup>63</sup>.

---

63 Presente en las políticas preferenciales en II.1.

En el mismo año, el Consejo de Estado aprobó el establecimiento de 11 centros de vacaciones de turismo nacionales, incluyendo el lago Jiangsu Taihu y la isla de Shanghai Hengsh. En 1995, el Consejo de Estado aprobó el establecimiento de la zona turística nacional de Shanghai Sheshan. Un patrón nacional de 12 estaciones nacionales de turismo de vacaciones fue formada en esa época y se mantiene hasta la actualidad.

6. Las zonas de cooperación económica fronterizas son las áreas donde las ciudades chinas abiertas las fronteras desarrollan el comercio fronterizo y la administración de productos de exportación. La apertura de las fronteras en China es importante debido a que ayuda a desarrollar la región central y la occidental. Desde 1992, el Consejo de Estado ha aprobado 14 zonas fronterizas de cooperación económica. Han desempeñado un papel positivo en el desarrollo del comercio y las relaciones económicas entre los lugares rurales de China y los países vecinos (regiones) con la intención de que prospere la economía en las zonas habitadas por las minorías nacionales.

Por ejemplo, zona de cooperación económica de Dandong (Liaoning) y zona de cooperación económica de Pingxiang (Guangxi, etc.)

7. Las zonas francas a nivel estatal son áreas que transforman el comercio disperso en comercio de administración centralizada, proporciona a las compañías un entorno operativo más relajante y fomenta la ampliación del comercio exterior y las exportaciones con el fin de promover el desarrollo de la administración. El 27 de abril del 2000, el Consejo de Estado aprobó oficialmente la creación de zonas francas de exportación bajo la supervisión de las aduanas<sup>64</sup>. China organizó zonas francas dentro de las zonas de desarrollo y eligió un número de áreas para probarlo. En el primer grupo, 60 zonas francas de exportación fueron seleccionadas para probarlo.

Por ejemplo, Tianzhu de las zonas francas industriales (Beijing), Dalian de las zonas de administración de exportaciones.

### **II.3 Otras características**

1. Por nivel de aprobación, las zonas de desarrollo se clasifican en zonas de desarrollo establecidas con la aprobación directa del Consejo de Estado y las establecidas con la aprobación de un gobierno provincial. Por supuesto, las zonas de desarrollo a nivel provincial pueden ser mejoradas en las zonas de desarrollo a nivel estatal cuando hayan pasado el examen de las autoridades nacionales. Por ejemplo, en diciembre del 2009, la zona de desarrollo de Langfang y la zona de desarrollo de Yangzhou pasaron en las zonas de desarrollo a nivel estatal. En marzo del 2010, el Consejo de Estado aprobó la conversión

---

64 Debido a que las políticas preferenciales de este tipo de zona de desarrollo están sobre las tarifas, su establecimiento se encuentra bajo el control de las aduanas.

de 34 zonas de desarrollo económico a nivel provincial a zonas estatales de desarrollo económico y tecnológico<sup>65</sup>. En diciembre del 2010, nuevamente el Consejo de Estado promovió 9 zonas de desarrollo a nivel provincial a zonas de desarrollo a nivel estatal, las cuales son Linyi zona de desarrollo económico y tecnológico, Yangcheng zona de desarrollo económico y tecnológico, Zona Xiqing zona de desarrollo económico y tecnológico, Wuqing zona de desarrollo económico y tecnológico, Xuchang zona de desarrollo económico y tecnológico, Datong zona de desarrollo económico y tecnológico, Changchun Xixin zona de desarrollo económico y tecnológico, Pingxiang zona de desarrollo económico y tecnológico, Ningbo y Petroquímica zona de desarrollo económico y tecnológico.

En la creación y administración de zonas de desarrollo, está la competencia de nivel estatal y las autoridades a nivel provincial. Por ejemplo, si el establecimiento de una zona económica especial es aprobado por el Consejo de Estado, entonces la zona se encuentra directamente bajo la jurisdicción de la provincia donde se encuentra la zona, las zonas de desarrollo económico y tecnológico están regidas por el Ministerio de Comercio junto con el departamento provincial de Comercio, y su establecimiento deberá ser aprobado por el Consejo de Estado y el gobierno provincial, las zonas de tecnología avanzada de desarrollo industrial se rigen por el Ministerio de Ciencia y Tecnología y el departamento provincial de la ciencia y la tecnología, y su constitución es aprobada por el Consejo de Estado y el gobierno provincial, las zonas financiadas se rigen por la administración General de Aduanas y su constitución es aprobada por el Consejo de Estado y el gobierno provincial, y las divisas y el comercio exterior y las autoridades de cooperación económica participan en su administración; los complejos turísticos nacionales se encuentran bajo la jurisdicción de la Administración Nacional de Turismo y su creación es aprobada por el Consejo de Estado.

## 2. En relación a la administración:

Cada zona económica especial tiene una zona especial para el gobierno que es una organización administrativa de primer nivel y directamente bajo la jurisdicción de la provincia. Otros tipos de zonas de desarrollo sólo cuentan con comités administrativos en los cuales existe industria y comercia, los impuestos, las inversiones y otros departamentos necesarios. Los comités administrativos son equivalentes a las agencias de los gobiernos provinciales o municipales.

En relación a los fondos:

Cada zona de desarrollo tiene una compañía de administración de inversiones. Los fondos se recaudan principalmente mediante la hipoteca de la tierra. Otras fuentes de fondos son asignación fiscal, la participación social de las compañías y la emisión de bonos.

---

<sup>65</sup> Las zonas de desarrollo económico y tecnológico a nivel estatal tienen más ventajas que los provinciales, pero las zonas económicas especiales son otro tipo de zona de desarrollo. Las zonas económicas especiales pueden tener legislación a nivel gubernamental.

**Gráfico 2.1**  
**Zonas de desarrollo Nacional de aprobación, supervisión y fuentes de financiamiento.**

Clasificación de las zonas de desarrollo nacionales	La aprobación y la supervisión	Fuentes de financiamiento
Zonas económicas especiales	Consejo de Estado	Cada zona de desarrollo tiene una compañía de administración de inversiones. Los fondos se recaudan mediante la hipoteca de la tierra. Otras fuentes de fondos son asignación fiscal, la participación social de las compañías y la emisión de bonos.
Zonas de desarrollo económicas y tecnológicas	Consejo de Estado, Ministerio de Comercio	
Zonas de desarrollo industrial de tecnología avanzada	Consejo de Estado, Administración General de Aduanas	
Zonas financiadas	Consejo de Estado, Administración General de Aduanas	
Centros turísticos nacionales	Consejo de Estado, Administración Nacional de Turismo	
Zonas de cooperación económica fronterizas	Consejo de Estado	
Zonas francas industriales a nivel estatal	Consejo de Estado, Administración General de Aduanas	

*Fuente:* Elaboración propia establecida.

## SEGUNDA PARTE

---

---

### Logros de China en Zonas de Desarrollo Económico

#### Capítulo I: Logros de China Zonas de Desarrollo Económico

Como hemos analizado anteriormente, las zonas de desarrollo de China incluyen principalmente: zonas de desarrollo económico y tecnológico de tecnología avanzada zonas de desarrollo industrial, zonas financiadas, zonas de cooperación económica fronterizas y zonas francas.

Hemos llevado a cabo un estudio de las condiciones se centran en las zonas de desarrollo económico y tecnológico a nivel estatal en Chongqing, Zhejiang y Hainan, exploramos su posicionamiento en la reforma económica china y la apertura así como el papel que desempeñan.

Las zonas de desarrollo económico y tecnológico forman parte de zonas al aire libre de China. En una ciudad al aire libre, una pequeña área se destina a construir y mejorar la infraestructura con un esfuerzo concentrado y crear un entorno de inversión a nivel internacional. A través de la absorción y la utilización de capital extranjero, se forma una estructura industrial moderna dominada por compañías de tecnología avanzada y se convierte en un área clave donde la ciudad y las zonas aledañas desarrollan la cooperación económica y el comercio exterior. En la actualidad, China cuenta con 128 zonas de desarrollo económico y tecnológico aprobadas por el Consejo de Estado (incluyendo el Parque Industrial de Suzhou, la zona franca de Shanghai Jinqiao, la zona de desarrollo de Ningbo Daxie, la zona de inversión Haicang Xiamen y la zona de desarrollo económico de Hainan Yangpu, que se adopten a las políticas de las zonas de desarrollo económico y tecnológico).

En 1984, sobre la base de la experiencia exitosa en las zonas económicas especiales, el Comité Central del PCC y el Consejo de Estado tomó una decisión importante acerca de la apertura de 14 ciudades portuarias costeras y el establecimiento de "zonas de desarrollo económico y tecnológico<sup>66</sup>". Catorce zonas de nivel estatal de desarrollo económico y tecnológico en el primer grupo surgieron posteriormente. Más tarde, con la ampliación y profundización de la apertura de China, las zonas de desarrollo económico y tecnológico a nivel estatal se han ampliado desde la costa este a la orilla del río hacia el interior y en las regiones centrales y occidentales. Con la audacia, innovación y el deseo de ser pionero,

---

66 Documento N° 13 [1984], Resumen del seminario sobre las ciudades costeras, 4 de mayo, 1984.

el pueblo chino convirtió los pantano y tierras áridas en parques industriales modernos y prósperos. China no sólo ha encontrado una manera eficaz de manejar la urbanización con la industrialización, sino que también ha creado milagros de desarrollo de manera secuencial.

El año 2011 destaca el 27º aniversario de la aparición de zonas estatales de desarrollo económico y tecnológico. En los últimos 27 años, las zonas de desarrollo económico y tecnológico a nivel estatal han cumplido con las estrategias nacionales de desarrollo y se han apegado a la directriz de desarrollo", centrándose en mejorar la calidad del capital extranjero, el desarrollo de las compañías manufactureras modernas y la optimización de la estructura de las exportaciones, siendo dedicada al desarrollo de compañías de tecnología avanzada y la industria de servicios de alto valor así como la promoción de la transformación de zonas de desarrollo económico y tecnológico a nivel estatal a las zonas industriales multifuncionales"<sup>67</sup>. En los aspectos de la construcción del parque, el desarrollo industrial, la innovación institucional, la innovación tecnológica, la cooperación externa y la utilización intensiva de la tierra, lograron resultados lucrativos, la importante experiencia acumulada, y jugó el papel demostrativo y el modelo ejemplar. Ahora se han convertido en bases de sectores emergentes donde se encuentran las compañías de fabricación modernos, la inversión extranjera integral, las inversión se optimizan y las tecnologías modernas se desarrollan, así como también las compañías importantes que promueven la reconversión industrial de las ciudades donde las zonas de desarrollo se encuentran y se impulsa el desarrollo coordinado y equilibrado de la economía regional.

### **Sección I: Mejora de la infraestructura**

En los últimos 30 años, la construcción de infraestructura de las zonas de desarrollo ha mejorado. Las zonas de desarrollo a nivel estatal ordinarias tienen "siete accesos y una nivelación " (carreteras, suministro de agua y drenaje, electricidad, gas, calefacción, comunicación, y nivelación de tierras), y las zonas a nivel provincial de desarrollo alcanzan el nivel de "cinco accesos y una nivelación "(carreteras, suministro de agua y drenaje, electricidad, comunicación y nivelación de tierras), además, cumplen con los requisitos de los inversionistas en instalaciones públicas. En el aspecto de la administración y de servicio, las zonas de desarrollo cuentan con:

- Oficinas en varios lugares para completar las gestiones administrativas.
- Poseen "el departamento de" revisión y aprobación de las salas donde todas las agencias gubernamentales que deben estar presentes tienen sus propias oficinas y pueden cumplir con la revisión y aprobación.
- Adecuaron un "despacho" de atención al público. En el interior de la sala en la zona,

---

67 El primer ministro Wen Jiabao dictó estas instrucciones en el 2004, en el vigésimo aniversario de la creación de las zonas de desarrollo nacionales.



las compañías presentan sus documentos en un mismo despacho.

-Adecuaron el sistema de aprobación dentro de un plazo específico. Esto significa que el gobierno tiene un plazo para la aprobación de toda la documentación; por ejemplo, de 48 horas o 10 días, lo cual da a las compañías la confianza de que los plazos serán más rápidos y más eficaces.

Las zonas de desarrollo adecuan un mecanismo de servicio las veinticuatro horas, también adecua un sistema de responsabilidad en primera persona y proporciona todos los servicios de dirección de los inversionistas en las zonas de desarrollo. Además, muchas de las zonas de desarrollo han obtenido la certificación de los sistemas internacionales de administración de calidad. Por ejemplo, Ningbo que es zona de desarrollo económico y tecnológico, la cual se estableció con la aprobación del Consejo de Estado en octubre de 1984 y abarca 29,6 kilómetros cuadrados de área. Es una de las zonas de desarrollo temprano y de más grande a nivel estatal en China. Su desarrollo ha experimentado tres etapas: inicio del desarrollo y de la construcción (1984-1992), desarrollo a gran escala (1993-2001) y la construcción integral (2002 hasta ahora).

Actualmente, la infraestructura de la zona de desarrollo es casi perfecta. Con respecto al suministro de energía, hay nueve plantas de energía que se han construido o se están desarrollando en la zona de desarrollo. La capacidad total es de 10,405.5 mega watts (MW). Con respecto al suministro de agua, la capacidad de suministro por día es 410.000 metros cúbicos. El suministro de agua está disponible en una red con redundancia. Con respecto a la fuente de calor, se han construido seis plantas de energía térmica; garantizando así suficiente suministro de vapor. Con respecto a la descarga de aguas residuales, la zona está equipada con dos plantas de tratamiento y una serie de estaciones de tratamiento de aguas residuales y estaciones de bombeo. La capacidad de tratamiento de aguas residuales al día puede llegar a 180.000 metros cúbicos. Con respecto a la comunicación, la zona cuenta con 180.000 teléfonos, una red digital de banda ancha, Frame Relay, ATM, DDN y otros servicios de datos. China Mobile Communications Corporation actualmente ha abierto el servicio de itinerancia (popularmente se usa el vocablo inglés *roaming*, pr. róming, que significa vagar, rondar) automática internacional con cerca de 200 operadores en más de 110 países y regiones. Linde Gas, Sunshine Messer y otras compañías profesionales de gases industriales en la zona proporcionan gas industrial de buena calidad. Con respecto al gas combustible, se encuentra en la zona el proveedor de gas de Chunxiao del Mar Oriental de China. Está disponible la energía limpia GLP (Gases Licuados del Petróleo). Dentro de 20 km de la zona, SINOPEC Zhenhai Refining & Chemical Company y el proyecto BP GLP pueden suministrar suficiente gas GLP. Además, la zona se ha construido 600.000 metros cuadrados de distintos tipos de talleres estandarizados para el arrendamiento de los inversionistas. Por otra parte, la zona de desarrollo puede personalizar dichos talleres.

## Sección II: El rápido crecimiento del valor de la producción total

El valor total de las zonas de desarrollo ha mantenido un crecimiento rápido, por lo general mucho más alto que el nivel nacional y local en el mismo período, gracias a la infraestructura, la buena base industrial y las funciones integrales. La tasa de crecimiento económico de la zona económica y desarrollo tecnológico Ningbo en el 2010 fue de 24,73%, nivel cercano al promedio (25%) de las 47 zonas de desarrollo económico a nivel estatal y tecnológico en el este de China. La tasa de crecimiento de la zona de desarrollo económico Hainan Yangpu fue de 73,82%, muy por encima del nivel promedio. En el primer trimestre del 2011, el valor total de producción de la zona de desarrollo económico y tecnológico Ningbo fue 11,06 mil millones de yuanes, un aumento interanual del 18,79%, mientras que el valor de la producción total de la zona de desarrollo económico de Hainan Yangpu fue de 5,34 millones de yuanes, un aumento interanual de 98,7%<sup>68</sup>. La información anterior indica que las zonas de desarrollo se han convertido en poderosos "motores" del crecimiento económico nacional y local.

## Sección III: Aumento del efecto de aglomeración industrial

La escala de aglomeración de las compañías es una tendencia de la época de la industrialización debido a que tiene muchas ventajas. No sólo trae una economía escalonada, sino que también promueve el progreso técnico y el crecimiento económico. Sin embargo, la aglomeración de las compañías de escala se logra no sólo con la inversión del gobierno en la industria, sino también reforzando el mercado y una serie de políticas y medidas estratégicas en una estrategia nacional de desarrollo industrial y una estrategia local. Tomando la nueva área de Liangjiang, de Chongqing como ejemplo, la cual se estableció el 18 de junio del 2010, es la nueva área de desarrollo abierta de China a nivel estatal, también la nueva área de Shanghai Pudong y la nueva área de Tianjin Binhai. Es el tercer nivel estatal nueva área de desarrollo abierta y directamente aprobados por el Consejo de Estado.

La nueva área de Liangjiang<sup>69</sup> cuenta con un plan de desarrollo a largo plazo y considera que las vías de transporte, los recursos, el medio ambiente, la orientación estratégica y la base del desarrollo. Esto está en armonía con la funcional urbana de la zona, se desarrolla principalmente la industria moderna de servicios en el sur, destaca funciones urbanas integrales en las zonas central y occidental, se desarrolla principalmente de fabricación las compañías modernas en el noreste y poco a poco favorece la formación de un patrón general estratégica espacial con la política: "un centro con cuatro extensiones".

"Uno de los centros" se refiere a un centro financiero y de negocios. Se destaca la función del CDB (Convenio sobre Diversidad Biológica) y la función de un estado a nivel de Investigación y desarrollo (por sus siglas en inglés R&D y su abreviación en español I+D) y la base de la innovación, se desarrolla principalmente tres sectores básicos incluyendo la financiación innovadora, la información de I+D, los negocios y el comercio, desarrolla edificios de diseño, la creatividad, la economía local e industrial, primordialmente desarrolla

68 Los datos en: <http://www.co-opchina.com/plus/view.php?aid=1727>.

69 Los datos de la nueva área de Liangjiang en: [www.liangjiang.gov.cn](http://www.liangjiang.gov.cn).

la zona financiera principal Jiangbeizui, la zona financiera y comercial principal Guanyinqiao, las sedes de diseño I+D Renhe y Wulidian y acelera el incremento de instituciones científicas de I+D, las instituciones de ciencia y tecnología y plataformas de servicios de talentos científicos y tecnológicos. Su objetivo es convertirse en un portador principal de bases de servicios nacionales de compañías modernas, ser una sede de primer nivel industrial en la región occidental de China y ser un centro de I+D así como un centro de innovación y un centro financiero del río Yangtze.

"Las cuatro extensiones" se refiere a un cinturón industrial de función urbana, un cinturón industrial de tecnología avanzada, un cinturón industrial y un cinturón de fabricación industrial avanzada.

El extensión industrial de función urbano: cultiva y desarrolla funciones de negocios internacionales y las nuevas funciones urbanas, principalmente desarrolla cinco sectores básicos como conferencia y exposición de negocios, el automóvil, la información electrónica, instrumentación y biomedicina, principalmente desarrolla el centro de conferencias y exposiciones Yuelai, el Nuevo Centro Internacional de Negocios Shuanglonghu, el Centro de Negocios Jinshan y la zona residencial de clase alta de Dazhulin, así como también desarrolla una ciudad habitable y armoniosa y una zona urbana moderna.

El extensión industrial de tecnología avanzada: Resalta las funciones de I+D y la innovación, el bajo consumo de carbón y la fabricación amigable con el ambiente, principalmente desarrolla cinco sectores básicos, incluyendo nuevos materiales, biomedicina, información electrónica, instrumentación y diseño de I+D, principalmente desarrolla el parque industrial Tongxing y el parque industrial de tecnología avanzada Shitu, también desarrolla gradualmente residencia ecológica de alta calidad y la industria del ocio.

El cinturón de logística y procesamiento industrial tiene los siguientes objetivos: Mejorar las funciones de logística financiada, procesamiento y exportación de las compañías portuarias y aeroportuarias, para desarrollar tres sectores básicos como la información electrónica, la logística y el almacenamiento y administración en condiciones de financiamiento, desarrollar máquinas eléctricas y otras compañías de procesamiento de exportaciones, compras internacionales, el comercio de reexportación y otros sectores de servicios, para acelerar la construcción del aeropuerto Jiangbei, el puerto de Cuntan, el puerto de Guoyuan, la estación del norte de Chongqing y la infraestructura logística para construir principalmente el parque logístico financiado de Cuntan, el envío de productos industriales de exportaciones, el aeropuerto de Jiangbei y el aeropuerto de exportación electromecánico, y para formar la logística más grandes e influyente en financiamiento y de administración de exportación industrial en grupo a nivel nacional.

La extensión de fabricación industrial tiene los siguientes objetivos: resaltar la plataforma de función de compañías estratégicas emergentes y compañías de manufactura avanzada estatales, desarrollar cinco sectores básicos como automóviles, equipo básico, materiales nuevos, ahorro energético, protección del medio ambiente y la nueva generación de

productos de información: con la intención de elegir la zona logística moderna de Yufu y la zona fabricación moderna de Longshi como mediadoras y construir un principio industrial de un billón de yuanes. Esto es considerado como uno de los grupos más influyentes de la industria manufacturera avanzada en China y una sede importante de compañías estratégicas emergentes en China.

#### **Sección IV: El surgimiento de la influencia internacional**

La apertura de China se ha realizado bajo un sistema multinivel. Desde la perspectiva apertura gradual, las zonas de desarrollo son la segunda forma de desarrollo después de las zonas económicas especiales y son las más importantes de la apertura de China. La inversión extranjera directa (por sus siglas en inglés FDI y sus siglas en español IED) atraída por las zonas de desarrollo de China aumenta cada año. Se han convertido en enlaces directos de inversión para las corporaciones multinacionales. Según los datos del Ministerio de Comercio, las 90 zonas estatales de desarrollo en China utilizaron 30,6 mil millones de dólares de capital extranjero en el 2010, representando el 28,94% del total nacional, con un incremento interanual del 19,6%, 2,2 puntos porcentuales más alto que el nivel nacional (17,4%). En el primer trimestre del 2011, la zona desarrollo económica y ecológica de Ningbo utilizó 170 millones de dólares de capital extranjero, un incremento interanual del 14,26%<sup>70</sup>.

Debido a la atracción de capital extranjero, la influencia internacional de zonas de desarrollo está en aumento constante. Por ejemplo la nueva área de Liangjiang, de Chongqing, que contiene ilimitadas oportunidades de negocio y atrae la atención de las 500 compañías globales. Del 7 al 9 noviembre del 2010, el Ministerio de Comercio y el gobierno municipal organizaron conjuntamente el "Tour de las 500 compañías mundiales de Liangjiang". Treinta y dos de las 500 compañías mundiales, tales como Hewlett-Packard, Samsung, Siemens y Bosch llegaron a nueva área de Liangjiang en busca de oportunidades de negocio. Actualmente, 54 de 500 compañías mundiales han realizado una inversión en el área nueva de Liangjiang, lo que representa el 34% del total de la ciudad (161). El número de proyectos de inversión de dichas compañías 63, lo que representa el 30% del total de la ciudad (216). Divido por países, hay 15 compañías de los Estados Unidos, 8 de Japón, 4 de Francia, 2 en el Reino Unido, 2 de Suecia, 2 de Suiza, 1 de Corea del Sur, 1 de Italia, 1 de Alemania, 1 de Filipinas, 14 de china, 2 de los chinos de Hong Kong y 1 de Taiwán<sup>71</sup>.

---

70 Los datos en: [http://www.fdi.gov.cn/pub/FDI/gjjjkkf/szkgjkkf/main economic indicators statistics/t20110722\\_135411.htm](http://www.fdi.gov.cn/pub/FDI/gjjjkkf/szkgjkkf/main%20economic%20indicators%20statistics/t20110722_135411.htm).

71 Los datos en: <http://www.liangjiang.gov.cn/ljxqtzlj/ljxqtqy/2011221/2011221215120.htm>.

## Sección V: Desarrollo sostenible bajo el incentivo de la innovación institucional

Podemos concluir que los sistemas flexibles y mecanismos flexibles son las fuerzas impulsoras y los pilares del desarrollo de las zonas de desarrollo. Las zonas de desarrollo han realizado exploraciones intensas y pruebas de la reforma institucional, han superado la limitación de los sistemas y políticas tradicionales y han logrado resultados importantes. Siguen el principio de simplificación y eficacia, continúan mejorando su administración, sus mecanismos de funcionamiento, su mano de obra, sistemas de personal y, además, han establecido preliminarmente un sistema de administración y servicios de "negocio pequeño con función abundante".

En estos momentos, las zonas de desarrollo chinas adoptan principalmente dos modelos de administración:

- a) El sistema de comité administrativo (o zona de función), que es simple y flexible, pero difícilmente puede igualar la escala de desarrollo de las zonas de desarrollo
- b) El sistema administrativo, que integra una zona de desarrollo con un área administrativa coordinando conjuntamente y que está sujeto a un costo operativo elevado así como a dificultades financieras.

La nueva área de Liangjiang adopta un modelo de desarrollo "1+3" y "3 soporta 1". Es el modelo que necesita más tiempo para empezar, pero es el que presenta menos obstáculos, lo cual puede combinar los requisitos de la Administración General del Estado con la demanda local con el fin de formar una fuerza resultante en el menor tiempo y se puede decir que ha logrado éxito inicial en dos años. Bajo el modelo de desarrollo uniforme "1+3" y "3 soporta 1", el área nueva de Liangjiang utiliza el capital como un vínculo como se explica a continuación: la nueva zona y los distritos contribuyen a un capital en una proporción de 55:45<sup>72</sup>. La nueva área y los tres distritos de crean una compañía de desarrollo conjunto y establecen un mecanismo de accionamiento con intereses en común y con derechos y responsabilidades bien definidas. Por lo tanto, se ha formado un gran patrón de desarrollo eficiente y armónico en los tres parques de la zona de desarrollo industrial.

Con el fin de incrementar el entusiasmo y la iniciativa de los distritos, la nueva zona de Liangjiang adoptó el siguiente modelo:

- El sistema administrativo no se cambia
- El capital se utiliza como un enlace
- El Comité Administrativo de la nueva área de Liangjiang es el accionista de control y los distritos son los accionistas and the districts are shareholders,

---

72 Los datos en: [http://www.chinadaily.com.cn/micro-reading/dzh/2011-12-27/content\\_4793059.html](http://www.chinadaily.com.cn/micro-reading/dzh/2011-12-27/content_4793059.html).

- Por lo tanto, se forma un modelo desarrollador.

La nueva área de Liangjiang establece la nueva área de desarrollo de Liangjiang y el Grupo de Inversión Co. Ltd. para desarrollar una nueva sociedad subsidiaria con forma de compañía integral donde se encuentra la sociedad. La nueva área de Liangjiang y el Grupo de Inversión Co. Ltd. mantendrán el 55% de la inversión y el distrito mantendrá un 45% de la misma. La nueva área de Liangjiang nombra al presidente de la junta de la sociedad de cartera. Un miembro de la comisión permanente del comité del partido del distrito quien toma el papel de gerente general de la sociedad subsidiaria. Esto crea un patrón en el que La nueva área de Liangjiang y el distrito conjuntamente llevan adelante el desarrollo. Este modelo puede garantizar la participación de los distritos con un desarrollo intenso y ambos pueden compartir los logros del desarrollo y la apertura de la nueva área. Esto es lo que los chinos llaman un modelo de desarrollo de "un líder con muchos seguidores".

#### **Sección VI: Fomento de la coordinación del desarrollo urbano-rural y el desarrollo económico y social solidario**

Las zonas de desarrollo económico y tecnológico a nivel estatal como objetivo prestan atención al desarrollo coordinado y al equilibrado económico y social, así como también se les incentiva a redoblar los esfuerzos en materia de servicio público y el apoyo a causas sociales. Además, se incentiva a las zonas de desarrollo para que tengan responsabilidad social y establezcan de relaciones laborales armoniosas. Son líderes en la implementación de coordinar el empleo urbano y rural, el seguro básico del capital de la sociedad rural y el nuevo tipo de servicio médico rural; además, integró el sistema urbano-rural de asistencia médica en China. El sistema de seguridad social es cada vez mejor y el sistema de servicio público es cada vez más razonable. El ingreso per cápita de los residentes urbanos y el ingreso per cápita neto de los agricultores en las zonas de desarrollo es superior a los niveles medios nacionales. Según los datos del Ministerio de Comercio, las zonas de desarrollo a nivel estatal proporcionó empleo a 8,98 millones de personas en el 2010, un aumento interanual del 9,7% y generó 797.500 nuevos puestos de trabajo<sup>73</sup>.

Tomando por ejemplo a Chongqing que es una ciudad grande con una amplia zona rural, una zona de gran reserva, una zona montañosa grande y con áreas habitadas por las minorías. En la ciudad, hay muchos tipos de problemas sociales que China enfrenta, como se afirma en la aplicación del Concepto Científico de Desarrollo; por ejemplo, la industrialización no es capaz de adaptarse a las necesidades de coordinación de desarrollo urbano-rural y el desarrollo científico.

Sin embargo, en cuanto a la reforma coordinada en desarrollo urbano y rural, Chongqing realiza experimentos enfocados en tres líneas principales: promover la coordinación urbano-

---

73 Los datos en: [http://www.fdi.gov.cn/pub/FDI/gjjjkkfz/szkgjjkfz/main economic indicators statistics/t20110524\\_133755.htm.s](http://www.fdi.gov.cn/pub/FDI/gjjjkkfz/szkgjjkfz/main%20economic%20indicators%20statistics/t20110524_133755.htm.s)

rural del desarrollo económico, promover la buena marcha de la economía de mano de obra y promover la tendencia de servicio razonable y promover la utilización intensiva de la tierra. Mediante la nueva área de Liangjiang, la ciudad presenta conceptos económicos abiertos y sistemas, promueve el flujo razonable de los factores de producción, recibe la transferencia industrial de los países extranjeros y las zonas costeras; además, ayuda a encontrar una nueva industrialización y urbanización vial para las zonas internas.

En resumen, después de un trabajo difícil y pionero, zonas de desarrollo económico y tecnológico a nivel estatal han entrado en una nueva etapa de desarrollo. Sobre la base de los logros alcanzados, las zonas de desarrollo se esfuerzan por ser los organismos que promueven el desarrollo nacional y amplían la apertura, bases importantes que reciben los vínculos de producción con tecnología avanzada y un importante valor agregado (conocido como multinacionales)<sup>74</sup>, la Investigación y el Desarrollo y otros servicios de las compañías de tercerización (conocido en inglés como outsourcing) transferidos por las compañías multinacionales (por sus siglas en inglés MNCs), zonas de aglomeración de compañías de tecnología avanzada, la industria moderna de servicios y talentos de alto nivel, importantes puntos de apoyo que promuevan la reestructuración coordinada del desarrollo económico regional, fuerzas importantes que promueven la urbanización y los nuevos tipos de industrialización de las áreas, la reforma institucional, la innovación tecnológica y la tendencia economía.

Resumiendo, hemos estudiado los logros de las zonas de desarrollo con ejemplos concretos y llegamos a las siguientes conclusiones: en primer lugar, la trayectoria seguida por el Gobierno chino en el establecimiento de zonas de desarrollo ha sido visionario, así como también ha sido un proceso difícil y largo en la política de apertura. En segundo lugar, los modelos de las zonas de desarrollo están en constante cambio y se han adaptado para satisfacer mejor sus objetivos. Y en tercer lugar, estas zonas se han convertido actualmente en el motor del desarrollo chino, que representa las áreas de mayor progreso.

A continuación vamos a analizar lo que será el futuro de las zonas de desarrollo en materia de normas y reglamentos, teniendo en cuenta un plan de cinco años a partir del 2011.

---

<sup>74</sup> Las multinacionales son: los vínculos de fabricación de tecnología avanzada y alto valor agregado construidos y transferidos por las compañías multinacionales.

## **Capítulo II: El "12° Plan Quinquenal" y las zonas de desarrollo**

De acuerdo con la breve introducción y los datos estadísticos publicados por las zonas de desarrollo, como se muestra en la Tabla II.1, China tenía 1.576 zonas de desarrollo para el 2010, incluyendo 326 zonas de desarrollo a nivel estatal y 1.250 zonas de desarrollo a nivel provincial. Las zonas de desarrollo tenían 91.408 compañías, alcanzó casi 6,3 billones de yuanes del PIB y proporcionó empleo a más de 20,86 millones de personas<sup>75</sup>. Según el "12° período quinquenal", las zonas de desarrollo todavía llevarán a cabo la importante tarea de lograr el objetivo del desarrollo económico y social nacional. Por un lado, el "12° plan quinquenal" señala la dirección para el desarrollo de las zonas de desarrollo, establece objetivos claros para las zonas de desarrollo y proporciona oportunidades para el desarrollo y la mejora de las zonas de desarrollo. Por otra parte, también establece requisitos más estrictos en las zonas de desarrollo y da a las zonas de desarrollo de un espacio más amplio para la innovación y la reforma.

### **Sección I: El esquema del "12° Plan Quinquenal" indica la dirección de las zonas de desarrollo**

El "12° Plan Quinquenal" plan señala la dirección de las zonas de desarrollo, es decir: cambiar el modo de crecimiento económico, la planificación de un sistema integrado de desarrollo urbano-rural y la adopción de un esquema para el desarrollo sostenible. La "ideología" del "12° plan quinquenal" indica explícitamente que el desarrollo científico debe ser el tema principal y por lo tanto acelerar el cambio del modo de crecimiento económico es prioritario. Indica lo siguiente: "Al cambiar el modelo de desarrollo económico, debemos seguir concentrados en la reestructuración de la estrategia. Debemos coordinar el desarrollo de las comunidades urbanas y rurales y urbanizar de manera activa y constante. El cambio del modelo de crecimiento económico debe centrarse en la construcción de una sociedad de recursos moderados y respetuosa del medio ambiente. Debemos aplicar los principios básicos de la política nacional sobre la conservación de recursos y la protección del medio ambiente, ahorro de energía, buscar el aminorar la emisión de gases de efecto invernadero, desarrollar la tendencia economía, popularizar tecnologías bajas en carbono, promover la armonía del desarrollo económico y social con la población, los recursos y el medio ambiente y adoptar un camino para el desarrollo sostenible<sup>76</sup> .

Las zonas de desarrollo asumen la importante tarea de lograr los objetivos de desarrollo en el "12° período quinquenal". Los principales objetivos cuantitativos para el desarrollo

75 Los datos sobre las zonas de desarrollo a nivel estatal en: <http://www.cdz.cn> Los datos de las zonas de desarrollo a nivel provincial se calculan de acuerdo con las estadísticas oficiales de cada provincia, ciudad y área autónoma. Todos los datos se actualizan en el segundo semestre del 2011.

76 La República Popular de China, el 12° Plan Quinquenal de Desarrollo Económico y Social (2011-2015), Capítulo IV, "Orientación Política", marzo de 2011.



económico y social del "12° período quinquenal" incluyen: una tasa de crecimiento promedio anual del PIB del 7% y 45 millones de oportunidades de empleo que se debe incrementar, la estructura industrial debería optimizarse aún más, los avances deben hacerse en el desarrollo de compañías estratégicas emergentes y el valor añadido de la industria de servicios deben tener en cuenta el 4% del PIB, la urbanización debería aumentar en un 4% y el desarrollo de las comunidades urbanas y rurales pasará a ser más armonioso, el resultado en conservación de los recursos y la protección del medio ambiente deberá ser notable: el consumo de agua de uso industrial debe disminuir en un 30%, el consumo de energía de la unidad de PIB deberá disminuir en un 16%, las emisiones de CO<sub>2</sub> de la unidad de PIB deberá disminuir en un 17% y las emisiones de SO<sub>2</sub> y de COD deben reducirse en un 8%, y las emisiones de NH<sub>3</sub>-N y de NO<sub>x</sub> deben disminuir en un 10% .<sup>77</sup>.

**Cuadro II.1**  
**Principales datos estadísticos de los diversos tipos**  
**de zonas de desarrollo en China en el 2010**

N ° de zonas de desarrollo 1576		
	Nivel zona de desarrollo	Zona de desarrollo a nivel provincial
	Cantidad	326
	Zona de desarrollo económico y tecnológico	128
	Zona de desarrollo industrial y tecnológico avanzado	67
	Zona financiada	15
	Zona fronteriza de cooperación económica	14
	Zona franca de exportación	60
	Otros	42
Número de compañías en las zonas	91408	23600
PIB de las zonas (100 millones de yuanes)	62968	21240
Nº de empleados en las zonas (10.000 personas)	2086.6	750

77 La República Popular de China, el 12° Plan Quinquenal de Desarrollo Económico y Social (2011-2015), Capítulo III, "Objetivos principales", marzo de 2011.

El "12° plan quinquenal" indica: China debe apegarse a un nuevo modelo industrial con características chinas<sup>78</sup>, adaptarse a los cambios de la demanda del mercado, dar alcance a la ventaja comparativa de la industria china en la economía mundial de acuerdo con la nueva tendencia de la promoción de la ciencia y la tecnología y desarrollar un sistema industrial moderno amigable con el ambiente con una estructura optimizada, tecnologías avanzadas, de valor agregado y gran capacidad de absorción de empleo<sup>79</sup>.

---

78 La nueva vía industrial con características chinas debe tener 5 elementos básicos. El primero es el desarrollo científico. El modelo tradicional de la industrialización muestra un consumo de recursos a gran escala y un consumo insostenible del medio ambiente. La nueva industrialización china toma como objetivos el crecimiento intenso y el desarrollo sostenible. Es una vía civilizada de desarrollo de producción, de vida abundante y orientada al cuidado del medio ambiente, cuyos objetivos principales son fomentar el ahorro de recursos y de la sociedad amigable con el medio ambiente para lograr el equilibrio entre velocidad de crecimiento y la estructura industrial, la calidad y la eficiencia, el desarrollo económico y la población, recursos y medio ambiente para lograr el desarrollo científico, armonioso y sostenible.

La segunda es la integración de la industrialización y la tecnología de la información. En su informe ante el XVII Congreso del Partido, el Secretario General Hu Jintao, dijo, "tenemos que promover vigorosamente la integración de las tecnologías de la información y de la industrialización y promover las industrias para crecer con fuerza". La integración de las tecnologías de la información y la industrialización es promover la tecnología de la información que se utilizará en el proceso de industrialización, para transformar y mejorar las industrias tradicionales con el fin de mejorar el nivel de industrialización y la explotación de sus ventajas, y los ascensos y descensos que presenta la productividad.

La tercera es la innovación independiente. En su informe ante el XVII Congreso del Partido, el Secretario General Hu Jintao destacó que mejorar la capacidad de innovación independiente y construir un país innovador son los puntos más importantes la estrategia de desarrollo nacional y la clave para mejorar la fuerza integral nacional. Con características chinas, la nueva vía de industrialización refleja el mejorar la capacidad de innovación independiente como base estratégica de la industrialización y la optimización de la estructura industrial. La industria china puede crecer más fuerte sólo mediante el fortalecimiento de la innovación independiente y la constante mejora del nivel tecnológico general con principios competitivos.

El cuarto es ampliar la demanda interna. La dependencia de China del comercio exterior ha sido tan elevada como el 65 por ciento, muy por encima del nivel de otros grandes países del mundo. Por ende, la nueva vía de la industrialización debe promover la expansión de la demanda interna. Esto obliga a China a manejar correctamente la acumulación y el consumo, la producción de bienes de capital y de la producción de bienes de consumo para promover y ampliar activamente empleo y hacer todo lo posible para mejorar la distribución del ingreso y para dar vigor a la fuerza motriz de los consumidores impulsado por el crecimiento económico nacional e industriales.

En quinto lugar está el desarrollo industrial coordinado. La industrialización china se implementó bajo la premisa de que el sector agrícola tradicional no se había modificado fundamentalmente. Al mismo tiempo, en el proceso de industrialización, la industria pesada ha sido la prioridad, la agricultura, la industria ligera y el sector de los servicios no se han desarrollado de una manera balanceada. El XVII Congreso del Partido señaló que el crecimiento económico debe basarse en las industrias primarias, secundarias y terciarias conjuntamente. El nuevo camino de industrialización es manejar correctamente las relaciones entre la industrialización y la optimización de la estructura industrial para promover la integración de las tecnologías de la información y de la industrialización, mejorar las industrias de tecnología avanzada y el desarrollo de las industrias de servicios modernos para fortalecer las industrias básicas, establecer un sistema orientado a la industrial moderna.

79 La República Popular de China, el 12° Plan Quinquenal de Desarrollo Económico y Social (2011-2015), Capítulo IV, "Orientación Política", marzo de 2011..

### **I.1 Promover la reestructuración de las principales compañías manufactureras, desarrollar los grupos industriales modernos así como establecer la innovación tecnológica industrial y plataformas de servicio**

En lo que respecta a las principales compañías, las zonas de desarrollo deben llevar a cabo vigorosamente la reestructuración de las siete principales industrias, incluyendo::

- Equipo de industria manufacturera
- La industria naviera
- La industria automotriz
- La industria de materiales de construcción y metalúrgica
- La industria petroquímica
- La industria textil
- La industria de embalaje y la industria de información electrónica

Otros objetivos incluyen aumentar los esfuerzos para eliminar la capacidad inversa y para comprimir y desviar las capacidades excedentarias.

En cuanto a diseño industrial hay muchas mejoras por venir. Por citar algunos:

Los grupos industriales modernos deben ser desarrollados.

- China debe dar prioridad a la energía doméstica y los proyectos de recursos minerales de las áreas con dichos recursos de la región central y occidental, y la organización de los principales proyectos de recursos importados en las zonas costeras y fronteras.
- La reubicación de las compañías de hierro y acero, metales no ferrosos y productos químicos en las zonas urbanas con la intención de proteger el medio ambiente, lo cual debe llevarse a cabo de manera ordenada.
- El procesamiento del petróleo crudo debe ser optimizado para promover el desarrollo integrado río arriba y río abajo.
- Asimismo, la aglomeración de factores de producción deben ser guiados.
- Un grupo con bases de industria de fabricación avanzada y con competitividad internacional debe ser desarrollada y lo primordial para esto es confiar en los

proyectos nacionales más importantes. Utilizando los proyectos industriales como llaves y parques industriales como vehículos, se debe desarrollar un grupo industrial moderno con características profesionales definidas, con una imagen de marca sobresaliente y con plataformas sólidas de servicios.

Por otra parte, las zonas de desarrollo deberían ser líderes en la creación de alguna innovación industrial tecnológica y plataformas de servicios para promover la modernización técnica de las compañías. Apoyados por la ventaja política, las zonas de desarrollo deberían formular políticas de apoyo a la modernización técnica de las compañías y deberían fomentar la aplicación de las nuevas tecnologías, nuevos materiales, nuevos procesos y nuevos equipos para modernizar y mejorar las compañías tradicionales y mejorar la competitividad del mercado.

Adicionalmente, las zonas de desarrollo deben apoyar a las compañías para elevar su nivel de equipamiento, optimizar los flujos de producción, acelerar la eliminación de los procesos con retroceso, tecnologías y equipos antiguos, y elevar el nivel de aprovechamiento integral de la energía y los recursos. Las zonas de desarrollo deben alentar a las compañías a aumentar su capacidad en el desarrollo de nuevos productos, aumentar el contenido tecnológico y el valor agregado de los productos y acelerar la modernización y renovación de los productos. Las zonas de desarrollo deberían promover las mejoras de I+D basadas en TI y diseño, la producción y la exportación, la administración empresarial y otros enlaces relacionados con la práctica, la administración de calidad y promover la innovación de la administración empresarial.

## **I.2 Desarrollar las compañías estratégicas emergentes**

Las zonas de desarrollo debe promover vigorosamente el desarrollo de compañías estratégicas emergentes, tales como: conservación de energía y protección del medio ambiente, la nueva generación de tecnología de la información, la biología, la fabricación de equipos de tecnología avanzada, las nuevas fuentes de energías, los nuevos materiales y los automóviles con energía novedosa. El "12° plan quinquenal" que especifica el valor añadido de las compañías emergentes estratégicas será aproximadamente de un 8% del PIB de China. Es la razón por la que las zonas de desarrollo deberían tomar la iniciativa de crear un grupo de compañías primordiales y fomentar las bases de demostración de las compañías estratégicas emergentes.

## **I.3 Desarrollar la industria productora**

En cuanto a la logística moderna, las zonas de desarrollo deben utilizar la distribución regional para optimizar el desarrollo de la industria de la logística y apoyar el desarrollo ordenado de los parques y otros grupos logísticos. Deben popularizar la administración de la logística moderna y elevar el nivel estandarizado e inteligente de la logística.

#### **I.4 Establecer y desarrollar compañías de servicio con tecnología avanzada y de marcas famosas**

Las zonas de desarrollo deben enfocarse en los amplios servicios de tecnología avanzada y los servicios especializados que apoyan la innovación tecnológica, deben desarrollar sectores de tecnología avanzada de servicios, en particular la I+D de diseño y los sectores de la información, tales como: servicios de desarrollo de software, servicio información integral, servicios de valor agregado en Internet, servicios de seguridad de la información y servicios de información digital (tales como la industria información geográfica).

### **Sección II: Coordinar el desarrollo urbano-rural**

Las zonas de desarrollo deben crear un patrón en las zonas urbanas y rurales, se debe controlar la intensidad de desarrollo y formar un patrón espacial de desarrollo eficaz, coordinado y sostenible de la tierra. Las zonas de desarrollo deben planificar de forma holística la distribución de la población, el diseño económico, la utilización de la tierra y el patrón de la urbanización, dirigir población y la economía de las zonas aptas para el desarrollo, proteger el espacio y el desarrollo agrícola y ecológico y promover la armonía entre la población, la economía, los recursos y el medio ambiente. El desarrollo de algunas zonas urbanizadas con alta densidad de población, la intensidad de alta desarrollo y la carga excesiva de los recursos y el medio ambiente deben ser optimizados.

En resumen, las zonas de desarrollo no sólo involucran a los grupos industriales, sino también la coordinación del desarrollo de las comunidades urbanas y rurales.

#### **II.1 Promover el desarrollo solidario de las zonas urbanas y rurales**

China debe cumplir con las reglas objetivas del desarrollo urbano, confiar en las grandes ciudades, centrarse en las ciudades pequeñas y medianas, gradualmente formar aglomeraciones influenciadas por la ciudad y promover el desarrollo armónico de las ciudades grandes, medianas y pequeñas así como también desarrollar pequeñas ciudades. Así como destaca la función de grupos de zonas de desarrollo industrial, las funciones de servicio público y residencial de las zonas de desarrollo deben ser fortalecidas para impulsar la construcción de infraestructura y el desarrollo integral de las ciudades grandes, medianas y pequeñas.

#### **II.2 Promover el movimiento de la población rural**

Una tarea importante de las zonas de desarrollo debe ser fomentar el movimiento de la población rural. Las zonas de desarrollo deben transformar gradualmente los residentes rurales en los residentes urbanos. En este proceso, las zonas de desarrollo deben respetar plenamente el derecho de los agricultores de elegir independientemente si se trasladan a las ciudades o permanecer en el campo, y proteger formalmente las tierras contratadas, los sitios de vivienda y otros derechos legítimos así como los intereses de los agricultores.

Además las zonas de desarrollo deberían ajustar las regulaciones a las condiciones locales, llevar a cabo el trabajo paso a paso y gradualmente transformar a los migrantes trabajadores rurales que mantienen relaciones laborales estables y han vivido en zonas urbanas durante muchos años al igual que otros miembros de la familia en residentes urbanos.

### **Sección III: Buscar el desarrollo científico y el desarrollo sostenible**

Las zonas de desarrollo deben desenvolverse de manera científica, adoptar un camino de desarrollo sostenible y hacer una mayor contribución a la construcción de un recurso conservador y formar una sociedad amigable con el medio ambiente.

#### **III.1 Controlar las emisiones de gases de efecto invernadero**

Las zonas de desarrollo deben utilizar soluciones diversas, tales como: ajuste de la estructura industrial y la estructura de energía, ahorro de energía, el aumento de la eficacia energética y el sumidero de carbono forestal con la intención de reducir significativamente el consumo de energía y la intensidad de las emisiones de CO<sub>2</sub> y controlar eficazmente las emisiones de gases de efecto invernadero. Los proyectos pilotos y de demostración para bajas emisiones de carbono deben llevarse a cabo.

#### **III.2 Reforzar la conservación y el manejo de los recursos**

Las zonas de desarrollo deberían prohibir o restringir a las compañías con alto consumo de energía y popularizar las tecnologías avanzadas de ahorro energético y productos. Los esfuerzos deberían adoptar más medidas para promover la reducción de consumo de energía. Las zonas de desarrollo deben ayudar a conservar los recursos hídricos y el uso de la tierra de una manera ahorrativa e intensiva. El "12° plan quinquenal" especifica explícitamente el uso de la tierra y la unidad de PIB debe reducirse en un 30%<sup>80</sup>.

#### **III.3 Desarrollar una economía circular**

Las zonas de desarrollo deben planificar, construir y mejorar los parques industriales de acuerdo a los requerimientos de la economía circular. Deben lograr un uso intensivo de la tierra, el intercambio de los residuos y la re-utilización, el uso de energía clasificada, el reciclaje de aguas residuales y también deben tener una sola planta de tratamiento. Deben promover la combinación circular de compañías y establecer un sistema industrial circular. El rendimiento de los recursos debe incrementarse en un 15%.

Las zonas de desarrollo deberían desarrollar y aplicar las técnicas de reducción de la fuentes, reciclaje, reutilización, cero emisiones y vínculos industriales, deben promover los modelos

---

80 La República Popular de China, el 12° Plan Quinquenal de Desarrollo Económico y Social (2011-2015), Capítulo III, "Objetivos principales", marzo de 2011.

típicos de la economía circular, llevar a cabo la demostración nacional de la economía circular y organizar la aplicación de las actividades "10, 100, 1000 proyecto"<sup>81</sup> para la economía circular. La construcción de zonas de economía circular de demostración en Gansu, Qinghai Qaidam y otras áreas, y reforma integral de la zona piloto de Shanxi para la transformación de la economía basada en recursos debe llevarse a cabo<sup>82</sup>.

### **III.4 Reforzar la protección del medio ambiente**

Las zonas de desarrollo deben intensificar la reducción de las emisiones contaminantes y el control de la cantidad total de los principales contaminantes.

## **Sección IV: Optimizar la "relación externa" y explorar una estrategia de apertura "mundial"**

Las zonas de desarrollo deben adaptarse a la nueva situación, según la cual la apertura de China se desplaza desde un enfoque en la exportación y la absorción de capital extranjero hacia la importación y exportación de mismo énfasis. Además, deberían centrarse en la absorción de capital extranjero y la inversión en el extranjero debe poner en práctica una estrategia más proactiva y abierta y desarrollar continuamente nuevos horizontes y campos abiertos.

### **IV.1 Perfeccionar los patrones regionales de apertura**

Las zonas de desarrollo en las zonas costeras deben transformarse de procesamiento global y bases de montaje a la I+D, la fabricación avanzada y las bases de servicio. Dichas zonas deben tomar la iniciativa en el establecimiento de los sistemas administrativos y operación de los mecanismos adaptables a la internacionalización e incentivar la producción regional para que compita de manera internacional. Se debe abrir el sector de servicios, el desarrollo de servicios de comercio internacional y atraer la aglomeración de los factores de la industria internacional de servicios.

Las zonas internas deben confiar en las ciudades principales y las aglomeraciones de la zona, elegir zonas de desarrollo como las plataformas y acelerar el desarrollo de la economía interna abierta. Deben tomar ventaja comparativa en recursos, mano de obra y medio

---

81 En agosto del 2011, Xie Zhenhua, subdirector de la Comisión de Desarrollo y Reforma anunció que, desde el 2011 y hasta el 2015 en el campo de la economía circular, China implementará " el plan diez, cien, mil" que está compuesto por 10 grandes proyectos de economía circular, 100 ciudades y pueblos ejemplares de economía circular y 1000 compañías ejemplares de economía circular.

82 En octubre del 2005, seis departamentos como la Comisión de Reforma y de Desarrollo Nacional, la Administración Protectora del Medio Ambiente, etc. seleccionadas conjuntamente de 42 compañías, 17 entidades de recursos renovables, 13 parques industriales de 10 provincias, para llevar a cabo el primer grupo pionero en la economía circular . El objetivo es explorar el ciclo del modelo de desarrollo económico y promover el establecimiento de mecanismos circulares de los recursos.

ambiente, optimizar la inversión, incrementar las oportunidades de la inversión extranjera, recibir activamente la transferencia industrial de los países extranjeros y las zonas costeras así como formar un número de tramitación internacional y bases de fabricación y la tercerización de los servicios.

Las zonas de desarrollo en las zonas fronterizas deben aprovechar la ventaja geográfica de dichas fronteras, formular y adoptar políticas abiertas especiales, acelerar el desarrollo de los principales puertos, ciudades fronterizas, zonas de cooperación económicas fronterizas y priorizar las áreas abiertas de exploración pionera, fortalecer la interconexión de las infraestructuras con los países vecinos y desarrollar características orientadas a la exportación de grupos industriales y de los países industriales vecinos. Por ejemplo, áreas como Heilongjiang, Jilin, Liaoning y el interior de Mongolia (zonas menos desarrolladas de la región norte de China) deberían convertirse en centros importantes de apertura al noreste de Asia, Xinjiang debería convertirse en una zona importantes, Guangxi debería convertirse en una nueva zona colaboradora de ASEAN, y Yunnan debería convertirse en una importante puerta de entrada para la apertura hacia el suroeste. En resumen, el nivel de apertura en las zonas fronterizas debe elevarse continuamente.

## **IV.2 Optimizar la estructura del comercio exterior**

En este sentido, el plan quinquenal afirma que "debemos continuar para estabilizar y expandir la demanda hacia el mercado en el extranjero, acelerar la transformación del modelo de crecimiento del comercio exterior y debemos impulsar la transformación del desarrollo del comercio exterior desde comercio a gran escala hacia el mejoramiento de la calidad y el beneficio y desde una ventaja en el costo hacia una ventaja en la competencia mundial. Debemos mantener la ventaja actual de competencia de las exportaciones y acelerar el auge de nuevas ventajas con la tecnología, la marca, la calidad y el servicio como competencias fundamentales. Debemos incrementar la calidad y el grado de los productos de exportación intensivos en mano de obra, aumentar la exportación de productos electromecánicos y productos de tecnología avanzada y controlar estrictamente la exportación de productos basados en recursos con alto consumo de energía y alta contaminación. Debemos perfeccionar las políticas y las medidas, promover la extensión de la administración de comercio ensamblado y procesamiento de la I+D, diseño, la fabricación de componentes básicos y logística, e expandir la tendencia de valor en el incremento nacional. Debemos mejorar las políticas y funciones de las zonas especiales de vigilancia aduanera y motivar a las compañías de transformación del comercio a converger a las zonas especiales de control aduanero. Debemos incentivar a las compañías a establecer una red de comercialización internacional y elevar la capacidad de desarrollar un mercado internacional. Debemos promover la exportación de servicios, ampliar la apertura de la industria de servicios y aumentar la producción del comercio en el comercio de servicios. Enérgicamente debería desarrollar servicios de tercerización y establecer una serie de servicios basados en la tercerización".



### **IV.3 Explorar una estrategia "mundial"**

El éxito de las zonas de desarrollo de China ha capturado la atención del comercio extranjero. China ha acumulado una rica experiencia en la construcción y administración de las zonas de desarrollo y ha incentivado a las compañías chinas a expandirse más allá de China. En tales circunstancias, las zonas de desarrollo chinas elegibles y capaces de expandirse deberían tomar la iniciativa en la exploración de una estrategia "mundial" y la creación de zonas de desarrollo en el extranjero. Por una parte, puede dar alcance a las ventajas comparativas de las zonas de desarrollo de China; por otra parte, servirá como un gran incentivo para que las compañías busquen el enfoque "mundial".

### **Sección V: Las zonas de desarrollo nacional se trasladaron en un momento oportuno: la modificación estratégica de las zonas de desarrollo con dos niveles estatales**

La nueva área de Chongqing Liangjiang y la zona de desarrollo económico Hainan Yangpu son zonas de desarrollo de dos niveles estatales. Las dos zonas de desarrollo han modificado sus estrategias de desarrollo para incorporarse a las exigencias del "12° plan quinquenal" de acuerdo con el esquema del "12° plan quinquenal" nacional de desarrollo económico y social.

#### **V.1 La nueva área de Chongqing Liangjiang**

La nueva área de Liangjiang fue fundada en febrero del 2009 y fue incluida en el esquema del "12° plan quinquenal" nacional de desarrollo económico y social en marzo del 2011. La nueva área Liangjiang está formada por los distritos de Jiangbei, Yubei y Beipei, así como la nueva zona norte de Chongqing, la zona franca de Lianglu / Cuntan, el parque industrial Liangjiang y otras zonas económicas. El rango de control total es de 1200 kilómetros cuadrados, incluyendo 550 kilómetros cuadrados de superficie en vías de desarrollo y 650 kilómetros cuadrados de mar territorial, y áreas montañosas que no se pueden urbanizar o explotar para el comercio, y las áreas naturales ecológicas.

#### **1. Datos estadísticos y características principales de su estructura industrial en el 2010**

La nueva área de Liangjiang fue inaugurada en el 2010 y durante ese año, alcanzó un total de 105,5 mil millones de yuanes de valor de producción, un aumento interanual del 23% y representa alrededor del 13,5% del PIB de Chongqing (unos 780 millones de yuanes). A finales de diciembre, contaba con 334 proyectos en fase de negociación, con una inversión contractual estimado de 317,5 mil millones de yuanes. En ese año, el tamaño de las compañías alcanzado fue de 198,5 mil millones de yuanes de la producción, lo que representa el 21,8% del total de la ciudad con un incremento interanual del 34,2%, la inversión en activos fijos fue de 105,4 mil millones de yuanes, representando el 15,2% del total de la ciudad; el total de ventas al por menor de bienes de consumo ascendió a 49,4 millones de yuanes, lo que representa el 17,2% del total de la ciudad, con un incremento interanual del 35%, los ingresos fiscales fueron 48,4 millones de yuanes, con un aumento interanual del

83,8% y el monto total de importación y exportación fue de unos 4,1 millones de dólares, lo que representa el 32,7% del total de la ciudad<sup>83</sup>.

La nueva zona de Liangjiang presenta dos características sobresalientes en su estructura industrial debido a la explotación económica durante el año de su fundación:

### **(1) Desarrollo coordinado de las compañías secundarias y terciarias**

El valor agregado del sector secundario, aproximadamente 57,4 mil millones de yuanes, representa el 54,4% del PIB (de la zona de Chongqing). El valor agregado del sector terciario fue de aproximadamente 46,5 mil millones de yuanes, lo cual representan el 44% del PIB. La contribución del sector secundario al crecimiento económico fue del 59,7% y generó un crecimiento económico de 13,7 puntos porcentuales. La contribución de la economía industrial fue del 49,6% y generó un crecimiento de 11,4 puntos porcentuales. La contribución de la industria terciaria al crecimiento económico de la nueva área fue del 38,9% y generó un crecimiento de 8,9 puntos porcentuales.

### **(2) Transporte - la compañía manufacturera como una industria primordial**

Las compañías manufactureras de transporte (automóvil, motocicleta y accesorios) alcanzaron 125,4 mil millones de yuanes del valor de la producción, lo que representa el 63,2% de las compañías por encima de su tamaño original. El equipo eléctrico y la industria de fabricación de maquinaria alcanzaron 18,5 mil millones de yuanes del valor de la producción, lo que representa el 9,3%. La biomedicina y la industria manufacturera de equipos lograron 9,9 mil millones de yuanes del valor de la producción, lo que representa un 5,0%. Otras compañías alcanzaron 44,7 mil millones de yuanes del valor de la producción, lo que representa el 22,5%. Por lo tanto, fue evidente la alianza del gremio manufacturero de automóviles, motocicletas y accesorios y es uno de los pilares de la nueva área.

### **(3) El "12° plan quinquenal" de la nueva área de Chongqing Liangjiang**

En septiembre del 2011, la nueva área de Liangjiang Chongqing anunció su "12° plan quinquenal" de desarrollo económico y social. Su objetivo de desarrollo es que para el año 2015, el valor económico llegará a 320 mil millones de yuanes, el área de la superficie construida alcanzará 350 kilómetros cuadrados y la población permanente llegará a alrededor de 3,5 millones de personas.

En el "12° período quinquenal", la nueva área de Liangjiang dará prioridad a la aplicación de las cinco iniciativas estratégicas importantes:

---

83 Comité Administrativo de la nueva área de Chongqing Liang, Información general de la nueva área de Liangjiang, 2011.

**a. Desarrollar las "compañías dominantes" y construir un núcleo colectivo con las compañías nacionales más importantes**

Las nuevas áreas de Liangjiang se centrarán en la orientación estratégica de construir una sede interior para las compañías manufacturas avanzadas y la industria moderna de servicios, en integrar los recursos de los factores, en la optimizar el uso del espacio, en promover el desarrollo industrial hacia las compañías más importantes, de alta calidad, colectivas y amigables con el ambiente, así como en crear un núcleo colectivo del sistema industrial "862"<sup>84</sup>. En el 2015, el valor total de la producción industrial será superior a 600 millones de yuanes, los ingresos del servicio de computación en la nube llegará a 50 millones de yuanes, el valor agregado de su sector financiero será superior a 30 millones de yuanes, los ingresos de explotación de su industria logística superará los 300 millones de yuanes, y los gasto correspondientes a I+D con respecto al PIB superará el 3%<sup>85</sup>.

**b. Para desarrollar una "ciudad importante" y desarrollar la zona industrial principal es necesario una ciudad renovada**

La nueva área de Liangjiang construirá algunos edificios emblemáticos y formará un nuevo centro de negocios internacionales con el distrito central de negocios de Chongqing Jiefangbei. Básicamente tomará el casco antiguo de la ciudad en Guanyinqiao, Longxi y Lianglu y lo transformará, acelerará el desarrollo de Jiangbeizui, Lijia, Ruilai y otros centros urbanos de nuevos negocios, mejorará las instalaciones de apoyo urbanos en Longsheng, Caijia Shuitu, la nueva zona norte y otros grupos industriales así como construirá una ciudad de primer nivel internacional en el oeste de china.

**c. Incorporar "un gran grupo de personas" y transformar una zona en un lugar agradable y habitable**

la nueva área de Liangjiang se apegará a la tendencia del desarrollo orientado a las medios de subsistencia de las personas, a planificar y construir las instalaciones del servicio público de la nueva área con un alto nivel de acuerdo con el principio de la "planificación anticipada, la construcción sincrónica, la industria dominante, la gama completa, el equilibrada del diseño, la comodidad y beneficio a favor del pueblo", aumentar la capacidad de oferta de empleo, seguridad social, educación, salud, cultura, deportes y otros servicios públicos y establecer un sistema de servicio público "avanzado en el oeste y de primera clase china"<sup>86</sup>.

84 "8" significa 8 compañías manufactureras, como la automotriz, la información eléctrica, el transporte ferroviario, el espacio y la aviación, equipos de tecnología avanzada, ahorro de energía y protección del medio ambiente, la nuevas energías y los nuevos materiales y la medicina biológica. "6" significa 6 servicios administrativos; por ejemplo, el sistema de computación "en la nube", el comercio global y el comercio, la exposición internacional, el transporte y la logística de cargas, el centro de la sede de las corporaciones, el servicio de internalización de servicios. "2" significa 2 centros, como el centro financiero y centro de innovación.

85 Comité Administrativo de la nueva área de Chongqing Liang, el 12° Plan Quinquenal de Desarrollo de la nueva área de Chongqing Liang (2011-2015), 2012.

86 Comité Administrativo de la nueva área de Chongqing Liang, Información general de la nueva área de Liangjiang, 2011.

**d. Adoptar una "excelente apertura" y crear un centro de actividad abierto**

Se espera que la nueva área de Liangjiang fortalezca la apertura interna y la cooperación regional, aumente su capacidad en la asignación de los recursos mundiales, construya un centro de actividades para la apertura del transporte terrestre, desarrolle el puerto de comercio libre de Lianglu/Cuntan con una importante base logística nacional en condiciones rurales, una base de comercio administrativo y un conjunto de servicios comerciales así como cultivar y desarrollar los mercados especializados de comercio, exportación internacional, el "Foro Liangjiang" y otras marcas internacionales de intercambio. La nueva área de Liangjiang se centrará en las 500 compañías mundiales e industriales líderes, presentará proyectos de clase mundial y convergerá las sede regionales, la I+D, los asentamientos y en las instituciones de servicios de las compañías multinacionales. En el 2015, la nueva área de Liangjiang debe alcanzar 40 billones de dólares de la cantidad de importación y exportación, de forma acumulativa utilizar 20 millones de dólares de capital extranjero y 550 millones de yuanes de capital nacional, debe atraer a más de 120 compañías de las 500 en la lista mundial, debe reunir a más de 100 extranjeros en las instituciones financieras y debe alcanzar más de 100 millones de dólares de las inversiones en el mar territorial.

**e. Crear una "zona pionera" para alcanzar una reforma urbano-rural integral**

La nueva área de Liangjiang debe utilizar la ventaja de ser una zona pionera, por lo que debe planificar en conjunto y llevar a cabo la reforma y la innovación de los campos importantes y los enlaces primordiales. Además, debe tomar la iniciativa de romper los obstáculos institucionales que limitan desarrollo urbano-rural coordinado, deben explorar activamente la reforma y la apertura de "zona en mar adentro" y debe establecer los sistemas y mecanismos adaptables para el desarrollo y la apertura de la nueva área.

En resumen, la nueva área de Liangjiang ha logrado un gran éxito; sin embargo, el gobierno chino visualiza amplio margen de mejora por lo que establece estas metas y orientaciones bien definidas con la intención de convertirse en una zona de desarrollo modelo para el resto de China.

**V.II La Zona de Desarrollo Económico de Hainan Yangpu**

La zona de desarrollo económico de Hainan Yangpu es una zona de desarrollo económico de nivel estatal establecido con la aprobación del Consejo de Estado en marzo del 1992. Se ubica en la península de Yangpu en el extremo noroeste de la isla de Hainan. La tierra en la zona es utilizada por un grupo de inversionistas extranjeros. Los inversionistas extranjeros pueden operar en el país durante 70 años y es la primera zona de desarrollo de China donde los inversionistas extranjeros pueden desarrollar extensiones de tierra. La zona de desarrollo económico de Hainan Yangpu tiene 31 kilómetros cuadrados de área (el área de control prevista es de 69 kilómetros cuadrados) y su densidad es de 50.000 personas<sup>87</sup>.

87 Comité Administrativo de la nueva zona económica de Yangpu, Información general de la zona de desarrollo económico de Yangpu, 2011.

## **1. Datos estadísticos y las características principales de su estructura industrial en el 2010**

En el 2010, la zona debe alcanzar 17,82 mil millones del valor de producción, 57,28 millones de yuanes del valor de la producción total de la industria por encima de su tamaño designado, 12,41 millones de yuanes del valor industrial agregado, 14,71 millones de yuanes de los ingresos fiscales y 1,13 millones de yuanes los ingresos fiscales presupuestados. El tráfico portuario era 28,167 millones de toneladas. 210.000 TEU (por sus siglas en inglés del término Twenty-foot Equivalent Unit) han sido transportados. El total de las importaciones y el valor de las exportaciones fue 6,17 mil millones de dólares, un aumento interanual del 27,7%, 6,5 veces más que la del 2005. La zona cumple la tarea para la conservación de energía y reducción de emisiones en el "11º programa quinquenal" emitido por el Gobierno Provincial de Hainan<sup>88</sup>.

La estructura industrial de la zona de desarrollo tiene las siguientes características sobresalientes:

### **a. El rápido desarrollo de la industria portuaria y el transporte marítimo**

La costa de 50km de largo en la península de Yangpu puede almacenar más de 100, 10,000 o 300,000 toneladas literas. Actualmente, 22 literas se han construido, incluyendo 14 literas de más de 10.000 toneladas. Entre ellas, una terminal de 300.000 toneladas petróleo crudo lo cual ha formado preliminarmente la península en un grupo de puertos con múltiples funciones, tales como: carga a granel, el contenedor y transporte de petróleo y gas. Está previsto el desarrollo de Yangpu en un gran puerto de 100 millones de toneladas para establecer un marco básico de un centro de transporte regional y un centro de logística dentro de 3 a 5 años.

### **b. Constante crecimiento de la industrial a base de petroquímicos**

se han puesto en funcionamiento un proyecto 8MTA de refinación de petróleo, un proyecto 230KTA a base de petróleo y un proyecto 100KTA de estireno. Un proyecto con material de poliéster (PX) de 600KTA está en desarrollo y se prevé que en abril del 2012. Un proyecto de 2.1MTA PTA y un proyecto de 1MTA PET han comenzado a desarrollarse y está previsto que comiencen en junio del 2012.

### **c. Compuesto a base de pulpa de papel**

Un proyecto de pulpa de madera 1MTA y un proyecto 300KTA de papel higiénico han empezado a funcionar. A la fabricación de papel 1.6MTA (900KTA en la primera fase) ha requerido alrededor de 7,5 millones de yuanes de inversión y está proyectado a producir 272.000 toneladas de papel; debe alcanzar 1220 millones de yuanes del valor de la producción en el 2011.

<sup>88</sup> Comité Administrativo de la nueva zona económica de Yangpu, Información general de la zona de desarrollo económico de Yangpu, 2011..

#### **d. Construcción de una reserva petrolera**

Un almacén financiado por 2,05 millones de metros cúbicos de petróleo como parte del proyecto de SINOPEC será desarrollado y puesto en servicio en el 2012. Los trabajos preparatorios de la SDIC (por su nombre en inglés State Development & Investment Corporation) tanto para la terminal que mantendrá las 300.000 toneladas de petróleo crudo como para el proyecto de instalaciones de almacenamiento y transporte han comenzado la edificación. El proyecto está programado para entrar en operación a finales del 2012.

### **2. Plan Maestro de la zona de desarrollo económico de Hainan Yangpu (del 2011 al 2030)**

En septiembre del 2011, la zona de desarrollo económico de Hainan Yangpu formuló el plan maestro de la zona de desarrollo económico de Hainan Yangpu (del 2011 al 2030). Según el plan, la zona de desarrollo deberá alcanzar por encima de 200 millones de yuanes de valor total de la producción industrial en el 2015 y contará con 250.000 residentes urbanos en el 2030<sup>89</sup>.

#### **a. Diseño industrial**

De acuerdo con el plan, el diseño industrial puede resumirse como "un puerto, tres bases y cuatro extensiones industriales". "Un puerto" se refiere a un puerto central que posee la capacidad de carga de un centro internacional de transporte y logística. "Tres bases" se refieren a una reserva de petróleo y gas y la base de la transferencia, una base industrial petroquímica y la integración de un compuesto industrial que integra pulpa y papel (fabricación y transformación de productos de papel). "Cuatro extensiones industriales" se refieren a un cinturón industrial de puerto y transporte, un cinturón petroquímico, un cinturón industrial de pulpa y papel, un cinturón industrial para la industria de procesamiento general y el almacenamiento en condiciones de financiamiento y la industria logística y un cinturón de servicio de apoyo.

#### **b. Innovación institucional**

Para llevar a cabo las funciones de la zona de desarrollo económico de Hainan Yangpu de una mejor manera, y con el fin de innovar y profundizar en los mecanismos institucionales para el desarrollo de Yangpu, la Oficina Administrativa de Yangpu fue renombrada como Comité Administrativo de Yangpu. La compañía de

Bienes de Desarrollo y Construcción Ltd. de Yangpu como desarrolladora de Yangpu se unió con el Comité Administrativo de Yangpu. La política especial de apoyo a Danzhou Yangpu se aprueba y el 10% de los ingresos netos de Yangpu se utiliza para apoyar las finanzas de

---

89 Comité Administrativo de la nueva zona económica de Yangpu, Plan Maestro de la zona de desarrollo económico de Hainan Yangpu(2011 - 2030), 2011.

Danzhou. En el 2010, Yangpu dio 120 millones de yuanes de apoyo a la financiación de Danzhou.

## **Sección VI: La Innovación en los sistemas administrativos limita la aplicación del "12° Plan Quinquenal"**

Actualmente, China no contiene pautas bien definidas sobre los sistemas administrativos de las zonas de desarrollo. Las zonas de desarrollo han creado diversos modelos administrativos y característicos de acuerdo a las condiciones locales. Debido a la ampliación continua de la escala de las zonas de desarrollo, la mejora continua de las funciones urbanas y las funciones de servicio social, los modelos administrativos actuales pasan a ser inadaptables para un mayor desarrollo de las zonas de desarrollo, lo mismo en la adaptación a los requerimientos del "12° plan quinquenal" en las zonas de desarrollo. Por lo tanto, es urgente hacer de la innovación en los modelos de administración de las zonas de desarrollo. A continuación vamos a describir dichos modelos y algunas consideraciones acerca de los mismos.

### **(I) Principales modelos administrativos de las zonas de desarrollo**

Como se muestra en la Tabla VI.2.1, la administración de las zonas de desarrollo tiene tres y siete modelos básicos. Los tres sistemas básicos son el dominio del gobierno, la unión del gobierno con las compañías y el dominio corporativo.

#### **1. Dominio del Gobierno**

El dominio del Gobierno incluye tres modelos básicos, es decir: el modelo de administración por un comité administrativo de orientación gubernamental, el modelo administrativo por un área administrativa y el modelo de administración integral por el comité administrativo y el área administrativa.

##### **a. Modelo de administración por un comité administrativo de orientación gubernamental**

Es el modelo administrativo más popular. El órgano administrativo es el comité administrativo de la zona de desarrollo. Es una agencia del gobierno local.

El comité permanente de la asamblea popular de la provincia, el área autónoma y el municipio bajo jurisdicción central o gran ciudad donde se encuentra la zona de desarrollo, pueden tomar sus propias normas sobre las zonas de desarrollo. En términos generales, de acuerdo con estas normas, el comité administrativo es la autoridad administrativa de la administración de la zona de desarrollo de una manera unificada en nombre del gobierno local donde se encuentra la zona de desarrollo.

El comité administrativo de la zona de desarrollo también puede establecer algunas organizaciones de trabajo para que se encarguen de asuntos administrativos concretos. En términos generales, este modelo es apropiado para las compañías pequeñas o medianas en las zonas de desarrollo. Después de que una zona de desarrollo crece a cierta escala y sus funciones urbanas se perfeccionan, este modelo administrativo resulta impropio. El defecto principal es la ausencia de una clara definición legislativa sobre la naturaleza de la comisión administrativa por lo que no tiene un estatus legal bien definido y la competitividad de una organización administrativa. Esto puede dar lugar a confusión en la administración y va en contra del desarrollo a largo plazo de las zonas de desarrollo.

#### **b. Modelo de administración de un área administrativa**

En este modelo, el gobierno de la zona de desarrollo administra la zona de desarrollo de una manera unificada. Este modelo es principalmente conveniente para las zonas de desarrollo que son distritos completos; por ejemplo, la nueva área de Shanghai Pudong. La nueva área de Pudong cuenta con su propio sistema administrativo, como el de un gobierno, y que incluye a los líderes de los cinco grupos, entre ellos el comité del partido, el congreso de la gente, el gobierno, el Comité Consultor Político de China y la Comisión de Control Disciplinario de la nueva área. Su ventaja principal es que es perfectamente posible resolver el problema de la competitividad de una organización administrativa por lo que la coordinación y la cooperación son bastante accesibles. En junio del 2005, la nueva área de Pudong se convirtió en una de las primeras áreas globales de reforma pioneras aprobadas por el Consejo de Estado<sup>90</sup>. La reforma de su sistema administrativo se sometió a la "innovación secundaria". En primer lugar, aumentó seis zonas funcionales y creó grupos de trabajo y comités del partido administrativas de las zonas funcionales para planificar de manera unificada y administrar en conjunto el desarrollo de las áreas. En segundo lugar, se practica un patrón de administración urbano "1+23"; es decir, el gobierno del área administrativa de Pudong corresponde a 23 comunidades y las funciones originales de los gobiernos de la ciudad/estado de la decadente área nueva<sup>91</sup>. Esto significa que el gobierno del área administrativa de Pudong tiene muchas prerrogativas y mucha más legitimación.

#### **c. Modelo de administración integral del comité administrativo y el área administrativa**

Este es básicamente una mezcla de los modelos a y b. Hay dos partes, pero un sólo equipo y administran la zona de desarrollo de manera unificada. Ejemplos de este modelo son el área de desarrollo económico y técnico de Qingdao y la zona de desarrollo económico y tecnológico de Fuzhou. Actualmente, existe una tendencia creciente de este tipo de zonas de desarrollo. En comparación, las zonas de desarrollo son similares a las zonas económicas

---

90 En abril del 2009, con la aprobación del Consejo de Estado, el distrito de Nanhui de Shanghai fue incluida en Nueva Área de Pudong. Así, la nueva área de Pudong cuenta con 1.210 kilómetros cuadrados de tierra, cerca de 5,2 millones de habitantes y el 25% del PIB de Shanghai.

91 El Gobierno Popular de la nueva área de Pudong, <http://www.pudong.gov.cn/>.



especiales en China. Como ventaja, es el mismo modelo que el modelo de administración por un área administrativa y se puede solucionar el problema de la competitividad de la organización administrativa con la coordinación satisfactoria. Como desventaja, sus autoridades son independientes y sus objetivos pueden entrar en conflicto entre sí.

## **VI.2 Unión del gobierno, las compañías y la dominación corporativa**

Un pequeño número de zonas de desarrollo han creado modelos con características administrativas de acuerdo con sus condiciones. Estos modelos pueden ser resumidos en un modelo administrativo con una "unión de gobierno y las compañías" y un modelo administrativo con "dominio de las corporaciones". Por ejemplo, la zona de desarrollo de Sichuan Mianyang confió su administración y su desarrollo al parque industrial de tecnología avanzada de Chengdu Brilliant.

También hay otro modelo administrativo llamado la cooperación chino-extranjera. Principalmente se refiere al modelo de la Comisión Administradora del Parque Industrial de Suzhou. Se trata de un modelo especial de las zonas de desarrollo. Su entidad administrativa (Comité de Administración de la zona de desarrollo) es también una agencia del Gobierno Popular Municipal de Suzhou, pero hay una separación estricta de la administración y las compañías debido a que el comité administrativo es el único responsable de sus asuntos administrativos.

**Tabla VI.2.1**  
**Modelos básicos administrativos de las zonas de desarrollo nacionales**

Tipo de sistema	Modelo	Administrador	La autoridad administradora
Dominio del Gobierno	Administrado por un comité administrativo orientado al gobierno	Gobierno	Más grande
	Administrado por un área administrativa		Zonas de desarrollo a nivel estatal: con la autoridad de la administración económica de nivel provincial
	Administración fusionada de la comisión administrativa de la zona de desarrollo y el área administrativa		Zonas de desarrollo a nivel provincial: con la autoridad de la administración económica municipal (condado)
Unión de gobierno y las compañías	Administración mixta o administración cooperativa	Comité Administrativo y corporación de desarrollo	Medio  Autoridad parcial de la administración y la autoridad parcial de la administración económica
Dominio corporativo	Administración de los desarrolladores	Compañía	Débil, sin las autoridades administrativas y la administración económica

### VI.3 Dos grandes problemas con las entidades administrativas

#### 1. Situación ambigua del administrador en las entidades administrativas de las zonas de desarrollo

El artículo 1 de la Ley Orgánica del Congreso local popular y los gobiernos locales populares de la República Popular China especifica: "los congresos populares y los gobiernos populares deben establecerse en las provincias, regiones autónomas, y los municipios directamente bajo el Gobierno Central, las prefecturas autónomas, distritos, distritos autónomos, ciudades, distritos municipales, municipios, pueblos, nacionalidades y pueblos". No menciona los comités administrativos de las zonas de desarrollo. El establecimiento de los gobiernos locales se especifica en la Ley Orgánica. Por lo tanto, la forma de gobierno de la comisión administrativa de una zona de desarrollo no tiene una base legal.

Los comités administrativos de las zonas de desarrollo no son agencias de los gobiernos populares. Una agencia de un gobierno popular local se refiere a la entidad administrativa del gobierno popular local que se establece dentro de un área administrativa específica. Aunque no es un gobierno popular de primer nivel (es decir, que no pertenece al Gobierno Central), ejerce el derecho de organizar y administrar los asuntos administrativos en el área específica y puede llevar a cabo tareas administrativas bajo su propio nombre y asumir responsabilidad legal de las consecuencias. El artículo 68 de la Ley Orgánica del Congreso popular local y los gobiernos populares locales de la República Popular de China especifica: "Cuando sea necesario y con la aprobación del Consejo de Estado, el gobierno del pueblo de una provincia o comunidad autónoma podrá establecer algunas delegaciones. Cuando sea necesario y con la aprobación del gobierno popular de la provincia, región autónoma o municipio directamente bajo el gobierno central, el gobierno popular de un condado o distrito autónomo podrá establecer oficinas de distrito como sus delegaciones. Con la aprobación del gobierno popular en el siguiente nivel superior, el gobierno popular de un distrito municipal o de la ciudad que no está dividida en distritos podrá establecer oficinas regionales como de su delegación. "Aunque los comités administrativos de las zonas de desarrollo y los organismos de los gobiernos locales tienen muchas semejanzas, el significado legal de "entidad" y "delegación" son diferentes. Los comités administrativos de las zonas de desarrollo no han sido reconocidos por la Ley Orgánica ni cumple los requisitos procesales establecidos en la Ley Orgánica por lo que no son agencias de los gobiernos populares locales.

## **2. Funciones ambiguas y las autoridades de entidades administrativas**

En la actualidad, los sistemas administrativos de las zonas de desarrollo chinas en su mayoría son un sistema administrativo jerárquico y de varios niveles. En general, existen tres niveles de administración: gobierno central, gobierno local y zona de desarrollo. Sin embargo, como estos tres niveles de administración y entidades administrativas carecen de una coordinación efectiva, no hay autoridades administrativas bien definidas, conteniendo eficacia del macro-control del nivel de administración central.

## **Capítulo III: Conclusiones**

El progreso de las zonas de desarrollo de China ha sido un proceso que se inició en la década de 1980 con la etapa de exploración. Luego nos encontramos con la etapa de desarrollo acelerado en la década de 1990 y la etapa de desarrollo gradual después de la entrada del nuevo siglo. En términos generales, podemos considerar que a lo largo de casi 30 años, la estrategia de zonas de desarrollo ha logrado un resultado notable. Hay varios tipos de zonas de desarrollo con distintos niveles que se distribuyen por todo el país y se han convertido en motores de la economía local e incluso la economía nacional. Una investigación de muchas zonas de desarrollo económico y tecnológico a nivel estatal en el este de China indica que el ingreso económico de las zonas de desarrollo representa en promedio el 13% del PIB de las

ciudades donde se ubican y la magnitud de la industria de servicios en la zona es del 23%<sup>92</sup>. Su contribución a la urbanización es evidente por lo que es importante para la economía local.

Las zonas de desarrollo chinas son enlaces que atraen inversiones extranjeras directas y la introducción de tecnologías avanzadas y experiencia en la administración. También son importantes los campos experimentales de la reforma china y las políticas de apertura. Son asuntos de importancia para China con el fin de ajustar su estructura industrial para llevar a cabo la reforma de las compañías tradicionales, para elevar la productividad del trabajo y para la comercialización e industrialización de los resultados de tecnología avanzada y para mejorar la competitividad internacional.

Sin embargo, a pesar de los logros, también debemos ser conscientes de los problemas y desafíos que enfrentan. Por medio de la encuesta realizada por nuestro grupo y que se resume anteriormente en las zonas de desarrollo de Chongqing, de Zhejiang y de Hainan, hemos reflexionado sobre algunos de los problemas detectados.

### **1. Idea general de mantener el ritmo de la competencia**

Las zonas de desarrollo juegan un papel importante como ejemplos a seguir y son una fuerza motora para el desarrollo. Su contribución a la economía china es evidente. Sin embargo, mientras que las políticas nacionales dentro de las zonas de desarrollo y las zonas de desarrollo externas están cada vez más cerca, las ideas sobre cómo desarrollar mejor esas zonas llega a ser de vital importancia. En las zonas de desarrollo se superponen con las áreas urbanas y rurales que son las áreas en las que el logro de la integración urbano-rural es más fácil pero en otras áreas es una tarea más difícil.

Creemos que las zonas de desarrollo deberían desempeñar un papel más importante en la estrategia de desarrollo nacional en el futuro, en particular en el desarrollo de las aglomeraciones de la ciudad y debe haber un papel otorgado a esas zonas para cambiar el modo de crecimiento económico. Esto significa que el actual modelo cerrado debería ser sustituido por un modelo más abierto e integral.

Las zonas de desarrollo no deben ser una tierra de unos pocos kilómetros cuadrados como lo fueron en el principio. Por el contrario, deben ser una gran plataforma, que pueda promover industrias primarias, secundarias y terciarias tradicionales, deben coordinar el desarrollo urbano-rural y deben enfocarse en el desarrollo de la sociedad humana al igual que deben adoptar un modelo de desarrollo integral. Ahora viene "una época de zonas de desarrollo moderna", donde el aspecto principal de la industria debería pasar a ser el sector de servicios modernos. Y luego vendrá "una era de zonas de desarrollo panorámico", donde pensamos que la economía china se hará mucho más abierta.

---

92 <http://www.htsc.com.cn/htnews/news.jsp?docId=15344588>.

El cómo extender el efecto "excedente" de las zonas de desarrollo a nivel estatal a otros lugares es muy importante. Sin políticas preferenciales (impuestos incluidos) y la expansión de la tierra, la atracción de las zonas de desarrollo actuales no sería tan favorable debido a las zonas de desarrollo cuentan con servicios estándar, leyes y reglamentos muy similares a las de los países desarrollados. Por lo tanto, en el futuro, las zonas de desarrollo necesitan reingeniería de funcional superposición y funcional. Esto también es válido para otros países en desarrollo que deberían atraer a más compañías y también deben tener un modelo de crecimiento con diversos incentivos que los países desarrollados aún no tienen.

## **2. Las zonas de desarrollo enfrentan una transformación doble al igual que una modernización de las compañías y sus funciones en las zonas**

Hay muchos eruditos chinos que creen que el "12° período quinquenal" es un "período de un giro brusco" de las zonas de desarrollo nacionales. Las zonas de desarrollo chinas han formado gradualmente un modelo en el que las zonas costeras reciben órdenes y las zonas interiores se encargan de procesar y servir a la desembocadura de los ríos Pearl y Yangtze, pero el siguiente paso es dar prioridad a las compañías estratégicas emergentes, compañías de recursos conservadores y compañías de innovación tecnológica. Desde la perspectiva de las cadenas industriales, se debe seleccionar cuidadosamente las compañías ubicadas a lo largo del río, pero debe tratar de extenderse hacia las compañías ubicadas río arriba y río abajo para desarrollar lo que se conoce como "economía coordinada" y "economía de la sede"<sup>93</sup>.

Los parques son las plataformas de desarrollo industrial. Entre sus funciones también se enfrentan a la transformación y modernización. Se entiende que el desarrollo de parques industriales en el mundo ha experimentado cinco etapas: mano de obra, parque con capital caudaloso, parque con mucha tecnología, parque orientado a la innovación y la red de confianza. En la actualidad, la mayoría de las zonas internas de desarrollo se encuentran aún a nivel de la primera o segunda generación. Sólo algunos parques en las zonas costeras del este de China han entrado en la tercera generación y se convierten en los grupos de compañías con capital caudaloso, que bajo el macro-contexto de la promoción vigorosa de China de la innovación independiente, deben también ser los precursores de la ejecución de una estrategia de innovación. Las compañías multidisciplinarias e interdisciplinarias se convertirán en la opción dominante dentro de este tipo de parques.

Sin embargo, las zonas de desarrollo, incluso en las mismas zonas de las provincias costeras desarrolladas, también son diferentes en cuanto al nivel de desarrollo. Tomando la provincia de Zhejiang como ejemplo, el grupo encontró que las zonas de desarrollo en la provincia presenta los siguientes problemas: en primer lugar, el nivel de desarrollo tiene que incrementar. Actualmente, las industrias tradicionales deben expandirse al exterior, mientras que las industrias de gama alta están en el proceso de inserción. En segundo lugar, la distribución del espacio no es equilibrada. Las zonas de desarrollo a nivel estatal se distribuyen principalmente en las zonas costeras y algunas se encuentran en las partes

---

93 <http://finance.stockstar.com/MS2011101400001753.shtml>

relativamente alejadas del oeste y sur de la provincia. En tercer lugar, las zonas están retrasadas en cuanto a la construcción de plataformas de servicio. En general, creemos que aún hay mucho espacio en el área de servicios de las zonas de desarrollo de China y es probablemente efectivo en todo el sector de servicios de la economía china.

Mientras tanto, todas las zonas de desarrollo sin tener en cuenta los tipos y niveles de mencionan el desarrollo de "compañías estratégicas emergentes". El problema es que muchas zonas no entienden el verdadero significado de las compañías estratégicas emergentes. Debido a eso, es imposible atraer a los inversionistas "adecuadamente" y encontrar socios de cooperación. De hecho, la falta de claridad de la definición es la razón por la cual se da la competencia homogénea entre las zonas de desarrollo en diferentes provincias y ciudades.

### **3. Necesidad de una constante innovación en los sistemas administrativos y mecanismos de las zonas de desarrollo**

Las zonas de desarrollo chinas adoptan principalmente dos modelos de administración: el sistema de comité administrativo, que es simple y flexible pero difícilmente puede igualar la escala de desarrollo de las zonas de desarrollo y, por otra parte, el sistema administrativo de la integración de una zona de desarrollo con un área administrativa, que cuenta con una coordinación muy buena pero es susceptible al alto costo operativo y la dificultad financiera. Tras la ampliación de las zonas de desarrollo, la diversificación de sus funciones y el cese de algunas políticas especiales, muchas zonas de desarrollo han pasado de ser industriales a ser nuevas áreas urbanas multifuncionales. Su sistema administrativo también se desplaza de una entidad que actúe con una orientación gubernamental a un nuevo sistema de tipo administrativo.

Actualmente, esa tendencia ha aparecido en algunas áreas. Por ejemplo, la zona de desarrollo económica y tecnológica de Qingdao se fusionó con el distrito de Huangdao, la zona de desarrollo económica y tecnológica de Ningbo se fusionó con el distrito de Beilun, y Guangzhou estableció el distrito de Nansha y el distrito de Luogang. Este cambio de sistema administrativo podría ser visto como una simple regresión de un sistema nuevo hacia un sistema antiguo, pero también podría ser visto como una innovación sobre la base de la unificación institucional. El modelo administrativo podría reflejar el principio de "gobierno pequeño, sociedad grande, entidad pequeña y un excelente servicio". Sin embargo, hay algunas opiniones en contra de este modelo, porque afirman que hay exceso de entidades administrativas adicionales a los costos de operación y también el modelo es menos flexible que el sistema unitario de la comisión administrativa.

De cualquier manera, los ministerios y comisiones del Consejo de Estado han asignado los grupos de trabajo a diferentes lugares para llevar a cabo un estudio general sobre los sistemas administrativos de las zonas de desarrollo y llegar a nuevas soluciones.

Además de esto, la atención también se concentra en la fijación del nivel de zonas de desarrollo y de su autoridad administrativa. Por ejemplo, encontramos que Ningbo establece

un procedimiento administrativo con un nivel más alto para las zonas de desarrollo; por ejemplo, brinda a las zonas de desarrollo el trato a un nivel de departamento delegado y algunas personas piensan que este enfoque ha desempeñado un papel positivo durante algún tiempo.

#### **4. Ante el desafío de los recursos**

Algunos de los retos de las zonas de desarrollo son: la escasez de mano de obra, la extensión de la tierra, la restricción de energía, y la capacidad de uso del medio ambiente. Se cree que la extensión de tierra es un problema crítico que restringe el desarrollo de todo tipo de zonas de desarrollo debido a que una zona de desarrollo incluye procesos de urbanización e industrialización que sin tierra se convertiría en un intento fallido.

Además, hay una dificultad financiera. Por ejemplo, en las zonas de desarrollo como Ningbo, una forma importante de financiamiento es mediante de un préstamo pero tal vez sería más eficaz utilizar un BT o BOT.

#### **5. Necesidad de apoyar la estrategia "mundial"**

Actualmente, cuando las compañías chinas llevan a cabo la estrategia "mundial", el entorno externo es cada vez más complejo y hay un riesgo de la inversión más grande. Por ejemplo, en Chongqing, las compañías adoptan una estrategia de inversión extranjera dominada por la demanda interna, en lugar de estrategia "mundial". En otras palabras, la estrategia "mundial" es un objetivo de orientación "mundial" en las necesidades propias de una población para compensar la escasez de la demanda con recursos externos. Las compañías que adoptan una estrategia "mundial" en Chongqing piensan que debido al "incluido" riesgo externo "mundial" es más eficaz para las compañías y la mejor manera es crear sus propios "parques" en el extranjero. Ellos piensan que la tendencia mundial es necesaria para el desarrollo de las zonas chinas y para las compañías. Sin embargo, cuando las zonas de desarrollo de China se globalizan, están limitados por la escasez de personal con conocimiento de dicho país extranjero<sup>94</sup>.

#### **6. Una restricción importante contra el desarrollo "la nueva área de Liangjiang" de Chongqing**

"La nueva área de Liangjiang" como la tercer nueva área a nivel estatal creada por el Gobierno Central después de la nueva área de Pudong y la nueva área de Binhai es de importancia estratégica para el desarrollo coordinado de las regiones en China y la aceleración de la estrategia de desarrollo a gran escala de la región occidental china. Chongqing tiene

---

94 En este sentido, creemos que la etapa "mundial" se debe hacer con un modelo diferente al utilizado exclusivamente en China, pero debe ser el resultado de un plan cuidadoso entre las dos vías (de china y extranjeros). En Costa Rica, es también un objetivo el fusionar las necesidades locales y la experiencia china en las zonas de desarrollo cuando se trata de establecer dicha etapa.

una ventaja geográfica única y puede integrar puertos, ferrocarriles, aeropuertos y autopistas. Desde su creación, ha logrado gran avance en los sistemas, mecanismos y el desarrollo económico. Sin embargo, aún tiene un gran vacío en las otras dos áreas en particular, que van a la zaga en el desarrollo del proyecto. La nueva área de Pudong cuenta con la bolsa de Shanghai, el banco de desarrollo de Pudong, un avión grande y otros proyectos. La nueva área de Binhai cuenta con "Large Aircraft", "Large Rocket", el Banco de Bohai y otros proyectos. Pero la nueva área de Liangjiang tiene pocos proyectos a gran escala por lo que el Estado debe dar más apoyo en forma de proyectos grandes.

## **7. Restricciones y dirección futura del desarrollo de la zona económica especial de Hainan**

En términos generales, la clasificación de economía de Hainan en China se mantiene sin cambios desde la fundación de la provincia hace 22 años. Podemos decir que el desarrollo de Hainan es muy original, pero aún enfrenta muchas restricciones. En primer lugar, la calidad de vida de las personas es baja. La calidad de vida de los agricultores es deficiente, la capacidad de innovación es insuficiente, la eficacia es baja y el nivel ético de las personas es bajo<sup>95</sup>. En segundo lugar, la posición estratégica de Hainan es difícil porque se encuentra muy lejos de tierra firme y la cuestión del Mar del Sur de China preocupa al interés chino nacional, lo cual es también es un problema internacional. Esto ha generado un gran impacto en el desarrollo de Hainan. En tercer lugar, debido a su posición geográfica, las cadenas industriales de Hainan son pequeñas y su impulso a la economía es limitado. Por estas razones, la economía de Hainan se enfrenta a la transformación. La estrategia para el desarrollo de Hainan como una "Isla Ecológica de Turismo Internacional" propuesta por el Gobierno Central en el año 2009 integra diversos tipos de políticas preferenciales. Es previsible que a través del desarrollo del turismo y la industria de servicios modernos, la economía de Hainan jugará un papel demostrativo para la transformación a nivel nacional de modo de crecimiento económico, pero aún no ha alcanzado ese nivel.

## **8. Desafíos ecológicos**

Actualmente, China es el país que más contamina en el mundo, seguido por otros países de Asia<sup>96</sup>. Esto significa que el desafío ecológico es grande para la economía china en general y en un inicio hablamos sobre el ascenso de China. Bueno, creemos que la única forma de que China realmente pueda seguir creciendo es si China se compromete a: reducir las emisiones de carbono mediante la aplicación de políticas eficaces en el consumo de energía, la producción de energía y el uso del vehículo. Además, dichas políticas deben incluir una dirección bien definida en las zonas de desarrollo que debe incluir: planes de electricidad

---

95 Esta es una opinión de nuestro grupo de estudio, incluidos los chinos nacionales que pueden notar esto mejor que un extranjero en China..

96 Hay mucha información en este tema, aunque China es el mayor contaminante está dando grandes pasos para convertirse en un país de bajas emisiones de carbono. Podemos encontrar ejemplos en periódicos como: <http://www.reuters.com/news/pictures/slideshow?articleId=USRTXRKSI#a=1>



utilizando la energía limpia, un menor uso de vehículos a base de combustible (por ejemplo, los esfuerzos realizados en la Expo de Shanghai por el uso de vehículos eléctricos) y promover la creación de compañías amigables con el ambiente en las zonas. Creemos que a pesar de que el gobierno chino está haciendo algunos esfuerzos, estos esfuerzos no son suficientes para reducir la huella de carbono.

En este sentido, la búsqueda de socios estratégicos en todo el mundo con los cuales los chinos pueden aprender y cooperar para el desarrollo más amigable con el ambiente es crucial. Basados en este punto, creemos que los socios como Costa Rica puede ser muy valiosos para mejorar en el campo ecológico: por una parte, Costa Rica puede beneficiarse de la experiencia china en infraestructura y desarrollo de las zonas, por otro lado los chinos pueden beneficiarse de los planes actuales que el país ha llevado a cabo en el desarrollo de tecnologías amigables con la naturaleza y un país más verde.

Al comienzo este documento, hemos hablado de cómo China está creciendo para convertirse en una superpotencia y como las zonas de desarrollo han desempeñado un papel importante en esto.

Sin embargo, hay todavía muchos retos por superar y creemos que algunos de los más importantes son:

1. Educación. En términos generales, no sólo en las zonas de desarrollo, sino también en el gobierno chino deben hacer un esfuerzo para elevar el nivel de educación. Esto también puede contribuir a atraer mejores compañías de calidad e innovación para las zonas de desarrollo.
2. Las reformas del Gobierno en materia de economía, pensiones, y una mejor participación democrática al igual que una protección de los derechos humanos. Esta es la razón por la que tal vez algunas compañías también están dudando en el establecimiento de zonas de desarrollo chino, pero eso debe ser dirigido en algún momento de forma planificada como siempre se ha hecho en China.
3. El trabajo de calidad debería mejorarse en las zonas de desarrollo y esto puede dirigirse a un rango más amplio y a las zonas más innovadoras y tecnológicas.
4. Medio Ambiente. Como dijimos antes, hay algunas políticas ambientales urgentes son necesarias, tales como: ahorro de energía, sistemas de certificación y la energía renovable en las zonas de desarrollo.



## REFERENCIAS LITERARIAS

---

---

### **Fuentes bibliográficas:**

- CHEN Donglin, Establishment, Development of China's Special Economic Zones and the Crescent Cooperation under the World Financial Crisis, in: <http://www.iccs.cn/contents/301/8267.html>
- DENG Xiaoping, Selected Works of Deng Xiaoping – Volume 2, People's Press, 1995, p29. Original in mandarin Chinese
- DENG Xiaoping, Chronicle of Deng Xiaoping (1975 to 1997) (Part 1), Central Party Literature Press, 2004, p510. Original in mandarin Chinese
- FOGEL, China's Estimated Economy by the Year 2040: Be warned. In: China in the Next 30 Years. Central Compliance & Translation Press, Beijing, 2011
- GUAN Hanhui/LIN Zhixian, Five Year Plan and China's Economic Development, In: China's Economy, April 19<sup>th</sup>, 2011
- GUTIÉRREZ Hernan, Oportunidades y desafíos de los vínculos económicos de China y América Latina y el Caribe. División de Comercio Internacional e Integración (CEPAL), Naciones Unidas, Santiago de Chile, December, 2003
- HÖLKEMEYER Patricia, El Proceso de Transición con Alto Crecimiento Económico en China. Serie de Divulgación Económica, IICE 01, 2011
- HU An-gang, Green Vision: China's Third Generation of modernization. In: China in the Next 30 Years. Central Compliance & Translation Press, Beijing, 2011
- HU Jintao, Speech addressing the 4<sup>th</sup> plenary session of the 16th Central Committee of the CPC, September 2004
- JACQUES Martin, When China Rules the World, The Penguin Press, New York, 2009. Revised in 2011.
- KISSINGER Henry, On China. The Penguin Press, London 2011

- LI Yining. *Economic Reform and Development, The Chinese Way*. Foreign Language Teaching and Research Publishing, Beijing, 2010
- LI Zhenghua, *Genesis of China's Reform and Opening-up*, Contemporary China Publishing House, 2002, p273-274
- LIU Guoxin, *On the Institutional Arrangement of China's Development Path and Development Model*. In: [www.iccs.cn/contents/298/7938.html](http://www.iccs.cn/contents/298/7938.html)
- PAN Wei and others, *China in the Next 30 Years*. Central Compliance & Translation Press, Beijing, 2011
- SU Dongbin, Chief Editor, *A Brief History of Chinese Economic Special Zones*, Guangdong Economic Press, 2001, p51
- SUN Xingwei, *Development of the Labor Market in the 30 Years of Reform and Opening up*. In: [www.cnlss.com/LssReference/PlanStatistics/200811/LssReference\\_20081120213946\\_5846.html](http://www.cnlss.com/LssReference/PlanStatistics/200811/LssReference_20081120213946_5846.html)
- WANG Hui, *China's New Order*. Edited by Theodore Hutters, Harvard University Press. United States, 2003
- WEN Jiabao, *Report on the Work of the Government*, 5th. Session of the 10th. National Congress, March 5<sup>th</sup>, 2006
- WU Jinglian, *Institutional Reflection on China's 30 Years of Economic Reform*, *21<sup>st</sup> Century Economic Report*, September 23<sup>rd</sup>, 2008
- WU Li, *On the 60 Years of China's Economic Development*. In: [www.iccs.cn/contents/301/8237.html](http://www.iccs.cn/contents/301/8237.html) October 22<sup>nd</sup>, 2009
- WU Li, *Looking at the 60 Years of China's Economic Development from a Historical Perspective*. In: [www.cnr.cn/allnews/201005/t20100524\\_506471963\\_2.html](http://www.cnr.cn/allnews/201005/t20100524_506471963_2.html)
- XU Yuan, *Li Yining on the Development of China's 30 Years of Economic Institutional Reform*, *Nan Feng Chuang*, June 24<sup>th</sup>, 2008
- YIN ZHONGQING, *China's Political System*. China Intercontinental Press, Beijing, January, 2010
- ZHOU Enlai, *Selected Economic Works of Zhou Enlai*, Central Party Literature Press, 1993, p645-646. Original in mandarin Chinese

- ZHOU Enlai, Chronicle of Zhou Enlai – Volume 3, Central Party Literature Press, 1997, p630. Original in mandarin Chinese
- ZHOU Dayong, The SOE reform in China. In: [http://www.law-lib.com/lw/lw\\_view.asp?no=2165&page=4](http://www.law-lib.com/lw/lw_view.asp?no=2165&page=4)
- ZHOU Taihe et, Economic Institutional Reform in Contemporary China, China Social Sciences Press, 1984
- ZHU Jiamu, Deng Xiaoping and Decision Made by the 3rd Plenary Session of the 11th Central Committee of the CPC on the Shift of Priorities of the Party. In: <http://www.iccs.cn/contents/308/8519.html>

### **Documentos legales y políticos:**

- Administrative Committee of Chongqing Liang New Area, Overview of Liangjiang New Area, 2011
- Administrative Committee of Chongqing Liang New Area, the 12<sup>th</sup> Five-Year Development Plan of Chongqing Liang New Area (2011-2015), 2012
- Administrative Committee of Chongqing Liang New Area, Overview of Liangjiang New Area, 2011
- Administrative Committee of Yangpu Economic Development Zone, Overview of Yangpu Economic Development Zone, 2011
- Company Law of the People's Republic of China promulgated in 1993. Adopted at the Fifth Session of the Standing Committee of the Eighth National People's Congress on December 29<sup>th</sup>, 1993. It has been revised in 3 occasions, in 1999, 2004 and 2005. The 2005 version is currently valid. It bears no number
- CPC Central Committee issued (1980) No. 41, May 16<sup>th</sup>, 1980
- Decision of the Central Committee of the Communist Party of China (CPC) on Some Issues concerning the Improvement of the Socialist Market Economy, 3<sup>rd</sup> Plenary Session of the 16<sup>th</sup> CPC Central Committee, October 14<sup>th</sup>, 2003
- Decision of the CPC Central Committee on Strengthening the Party's Governing Capacity Building, 4<sup>th</sup> Plenary Session of the 16<sup>th</sup> CPC Central Committee, September 2004

- Document No.13, Summary of the seminar about the coastal cities, May 4<sup>th</sup>, 1984
- Document No. 1 Document of the Central Committee
- Executive Decree No. 259, promulgated on January 22<sup>nd</sup>, 1999 by the State Council. It entered into force on the same day
- Law of the People's Republic of China on Urban Real Estate Administration, Adopted by the 8<sup>th</sup> meeting of the Standing Committee of the 8<sup>th</sup> National People's Congress on July 5<sup>th</sup>, 1994, promulgated on the same day. It came into force on January the 1<sup>st</sup>, 1995. It bears no number
- Protocol on the Accession for the People's Republic of China, [http://www.wto.org/english/thewto\\_e/acc\\_e/protocols\\_acc\\_membership\\_e.htm#china](http://www.wto.org/english/thewto_e/acc_e/protocols_acc_membership_e.htm#china)
- Regulations on Unemployment Insurance by the State Council, Executive Decree No. 258 of 1999, announced on January 22<sup>nd</sup>
- The Five-Year Plans of People's Republic of China (PRC) (simplified Chinese: 中国五年计划; traditional Chinese: 中國五年計劃; pinyin: Zhōngguó Wǔnián Jìhuà)
- The Twelfth Five-Year Plan for National Economic and Social Development of The People's Republic of China, translated by English Section of the Central Compilation and Translation Bureau, Beijing, 2012
- The People's Republic of China, 12<sup>th</sup> Five- Year Plan for National Economic and Social Development (2011-2015), Chapter III, "Main Targets", March of 2011
- The People's Republic of China, 12<sup>th</sup> Five- Year Plan for National Economic and Social Development (2011-2015), Chapter IV, "Policy Orientation", March of 2011

**Páginas web:**

- Baidu baike: economic and technological development zone, <http://baike.baidu.com/view/556543.htm>
- Human Development Index: <http://hdr.undp.org/en/statistics/>
- International Monetary Fund: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2011/02/pdf/text.pdf>

- Liangjiang New Area: [www.liangjiang.gov.cn](http://www.liangjiang.gov.cn)
- National Bureau of Statistics of China: <http://www.stats.gov.cn/english/statisticaldata/yearlydata/>
- Worldbank: <http://data.worldbank.org/about/country-classifications>
- The People's Government of Pudong New Area, <http://www.pudong.gov.cn/>
- <http://www.cdz.cn>
- <http://www.htsc.com.cn/htnews/news.jsp?docId=15344588>
- <http://finance.stockstar.com/MS2011101400001753.shtml>
- <http://www.co-opchina.com/plus/view.php?aid=1727>
- [http://www.fdi.gov.cn/pub/FDI/gjjjkkfq/szkgjjkkfq/main economic indicators statistics/t20110722\\_135411.htm](http://www.fdi.gov.cn/pub/FDI/gjjjkkfq/szkgjjkkfq/main%20economic%20indicators%20statistics/t20110722_135411.htm)
- <http://www.liangjiang.gov.cn/ljxqtzlj/ljxqtqy/2011221/2011221215120.htm>
- [http://www.chinadaily.com.cn/micro-reading/dzh/2011-12-27/content\\_4793059.html](http://www.chinadaily.com.cn/micro-reading/dzh/2011-12-27/content_4793059.html)
- [http://www.fdi.gov.cn/pub/FDI/gjjjkkfq/szkgjjkkfq/main economic indicators statistics/t20110524\\_133755.htm](http://www.fdi.gov.cn/pub/FDI/gjjjkkfq/szkgjjkkfq/main%20economic%20indicators%20statistics/t20110524_133755.htm)

**Videos:**

TED Talk: Understanding the Rise of China. In: <http://www.martinjacques.com/category/media-archive/>